

Uchwała nr V/229/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 października 2014 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez
Gminę Ujazd na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych
ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz.1113 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty zaciąganej przez Gminę Ujazd pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w łącznej wysokości 620.000,00 zł (słownie: sześćset dwadzieścia tysięcy), **z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

W dniu 6 października 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Ujazd o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczek zaciąganych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach PROW 2007-2013 w łącznej wysokości 620.000,00 zł, z tego: 300.000,00 zł na realizację zadania pn.: „Budowa Świetlicy Wiejskiej w m. Niewiadów” oraz 320.000,00 zł na realizację zadania pn.: „Odnowa miejscowości Ujazd poprzez budowę, przebudowę i remont placu gminnego pełniącego funkcję centrum targowego, wzbogaconego o odnawialne źródła energii. Etap I Budowa

budynku obsługi wraz z oświetleniem terenu”. Rada Gminy w Ujeździe w dniu 4 września 2014 roku podjęła Uchwałę nr LIV/454/14 w sprawie zaciągnięcia przedmiotowych pożyczek. Postanowiła również, że zaciągane pożyczki spłacone będą po otrzymaniu środków z budżetu Unii Europejskiej.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2014 – 2023. Działaniem swym Rada Gminy w Ujeździe wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wyprzedzając finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy w Ujeździe na 2014 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Ujazd na koniec roku 2014 kształtować się będzie na wysokim poziomie, bowiem wynosić będzie 52,61% dochodów budżetu ogółem. Od roku 2014 obowiązują zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zatem Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Uchwale nr XLV/379/13 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie: *Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ujazd na lata 2014 – 2020 (wraz ze mianami dokonanymi do 30.09.2014 r.)*, z której wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 u.f.p. Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2016 - 2017 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego (14,84%/16,54% 14,55%/19,34%). Zatem, w latach 2016-2017 możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem, co wymaga w roku budżetowym, jak i w kolejnych latach, pełnej realizacji planowanych przez Gminę w wieloletniej prognozie finansowej dochodów, zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym dochodów ze sprzedaży majątku w tym dochodów ze sprzedaży majątku (założonych do pozyskania w roku 2014 na poziomie 1.254.860,00 zł; w roku 2015 – 100.000,00 zł; w roku 2016 – 1.100.000,00 zł; od roku 2017 – po 100.000,00 zł), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że na koniec okresu sprawozdawczego (30.06.2014 roku) dochody ze sprzedaży majątku zostały wykonane na poziomie 5,85 % planu rocznego (dla porównania : w roku 2013 na poziomie 29,80% planu). Zatem, w przypadku gdy założenia przyjęte

w prognozie nie zostaną wykonane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych, w tym przede wszystkim obniżenie zakładanego poziomu wydatków majątkowych. W prognozie Gmina przyjęła nadto założenie, że począwszy od roku 2016 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek