

**Uchwała Nr V/184/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 11 lipca 2014 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez**  
**Gminę Lubochnia z Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej**  
**na pokrycie planowanego deficytu budżetu powstałego w związku z realizacją**  
**zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa drogi gminnej nr 116258E**  
**Nowy Glinnik – Dąbrowa - Dąbrowa Osiedle – Podlas – Glinnik**  
**na odcinku przez miejscowość Dąbrowa Osiedle – Dąbrowa - Nowy Glinnik**  
**od km 02+800 do km 05+230”**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                         |                  |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski     | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek  | - członek        |
| 3. Wojciech Nowereńczuk | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Lubochnia z Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej, do kwoty 1.000.000,00 zł (słownie: jeden milion złotych), na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2014 roku powstałego w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa drogi gminnej nr 116258E Nowy Glinnik – Dąbrowa - Dąbrowa Osiedle – Podlas – Glinnik na odcinku przez miejscowość Dąbrowa Osiedle – Dąbrowa - Nowy Glinnik od km 02+800 do km 05+230”, **z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

W dniu 16 czerwca 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Lubochnia o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Lubochnia z Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej na finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa drogi gminnej nr 116258E Nowy Glinnik – Dąbrowa - Dąbrowa Osiedle – Podlas – Glinnik na odcinku przez miejscowość Dąbrowa Osiedle – Dąbrowa - Nowy Glinnik

od km 02+800 do km 05+230”, do kwoty 1.000.000,00 zł. Na podstawie Uchwały Nr LII/334/14 z dnia 22 kwietnia 2014 roku, zmienionej na podstawie Uchwały LV/344/14 z dnia 11 czerwca 2014 roku, Rada Gminy Lubochnia postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki. Spłata pożyczki nastąpi w latach 2015-2019.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubochnia na lata 2014 – 2024. Działaniem swym Rada Gminy Lubochnia wypełniła dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Lubochnia limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na: finansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Lubochnia na koniec roku 2014, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 28,06% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Począwszy od roku 2014 obowiązują nowe zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zatem Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Lubochnia (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 30 czerwca 2014 roku*), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2014-2024 z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2011-2012 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2013 roku, wskaźnik maksymalny dla roku 2014 kształtuje się na poziomie 10,55% (wg wykonania roku 2013 na poziomie 12,59%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 7,60% prognozowanych dochodów, a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust.3 ufp wyniesie 1,65% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W roku 2015 relacja ta kształtować się będzie następująco: wskaźnik

maksymalny – 9,98%, obciążenie budżetu spłatą długu – 6,25% prognozowanych dochodów ogółem, a po uwzględnieniu wyłączeń 4,36% dochodów. W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od roku 2017 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2017 wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje wokół maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty, gdyż wskazana relacja wynosi: 9,40%/10,30%. Tym samym możliwość spłaty długu w wysokości określonej w roku 2017, z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga, w roku budżetowym oraz w kolejnych latach, pełnej realizacji dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków, celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, jak również osiągnięcia dochodów majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku, na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. W przypadku gdyby założenia przyjęte w prognozie nie zostały wykonane może pojawić się konieczność skorygowania prognozowanych wielkości, w tym poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących, ograniczenie wydatków majątkowych, czy też wydłużenie okresu spłaty istniejącego zadłużenia.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.