

Uchwała Nr V/140/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 maja 2014 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Świnice Warckie
z wykonania budżetu za 2013 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Świnice Warckie z wykonania budżetu za 2013 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Świnice Warckie z wykonania budżetu za 2013 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Świnice Warckie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Świnice Warckie w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
- informację opisową z wykonania budżetu za 2013 rok
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103) z uwzględnieniem § 19 ust.2 i 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014, poz. 119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247) w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 25 października 2013 roku zmieniającym rozporządzenie w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2013 r., poz.1344)
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Przedłożone przez Wójta Gminy Świnice Warckie sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2013 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, co do zasady są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. Pomyłki pisarskie wystąpiły w sprawozdaniu opisowym na stronie 4, w rozdziale 75414 podane zostały dochody planowane oraz wykonane tytułem dotacji na realizację zadań z zakresu obrony cywilnej w kwocie 1.500,00 zł zamiast 1.650,00 zł, na stronie 17 wydatki razem w rozdziale 75075 wydatki planowane podano w kwocie 13.000,00 zł, zamiast w kwocie 14.000,00 zł oraz na stronie 39, podano planowane wydatki bieżące ogółem w kwocie 10.514.632,95 zł, zamiast w kwocie 10.443.132,95 zł.

W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych ze wskazaniem zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; udzielonych dotacji z budżetu gminy; zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych - daje możliwość Radzie Gminy Świnice Warckie wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Wójta Gminy Świnice Warckie w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2013 zadań oraz podjęcia decyzji, po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust.1 pkt 1 – 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

Wykonanie budżetu Gminy Świnice Warckie przedstawia się następująco:

Plan dochodów	11.883.725,86	wykonanie	11.789.999,13	99,21%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	11.095.184,41	wykonanie	11.001.289,43	99,15%
Dochody majątkowe	788.541,45	wykonanie	788.709,70	100,02%
Plan wydatków	10.514.632,95	wykonanie	9.623.860,49	91,53%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	10.443.132,95	Wykonanie	9.596.446,49	91,89%
Wydatki majątkowe	71.500,00	wykonanie	27.414,00	38,34%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu	1.369.092,91	wykonanie	2.166.138,64	
(w złotych)				
Plan przychodów	684.848,54	wykonanie	684.848,54	
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	684.848,54	wykonanie	684.848,54	

Plan rozchodów	2.053.941,45	wykonanie	2.053.941,45
-----------------------	--------------	-----------	--------------

(w złotych)

Na koniec roku budżetowego 2013 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 11.001.289,43 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 9.596.446,49 zł. Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, począwszy od 2014 roku, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem, o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający informuje również, że wskaźnik jednoroczny planowany na koniec trzeciego kwartału 2013 roku na poziomie 5,75% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 12,04%. Powyższe ma istotne znaczenie, bowiem dla obliczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych, brane są dane z wykonania budżetów w latach poprzednich. Zatem, w trakcie wykonywania budżetów w kolejnych latach budżetowych konieczne jest bieżące monitorowanie kształtowania się relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących celem zapewnienia przestrzegania zasad, o których mowa w art.242 - 243 ufp.

Na rachunku budżetu Gminy Świnice Warckie na dzień 31.12.2013 roku z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości 797.045,73 zł (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31.12.2013 roku kwota długu Gminy Świnice Warckie wynosi 3.030.000,00 zł, co stanowi 25,70% wykonanych dochodów roku 2013. Natomiast spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami stanowi kwotę 2.216.530,79 zł, tj. 18,65% planowanych dochodów budżetu ogółem, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust.3 ufp wynosi 12,14% planowanych dochodów budżetu ogółem. Zadłużenie Gminy Świnice Warckie mieści się we wskaźniku długu oraz spłaty określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl których jednostka samorządu nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu, natomiast spłata długu nie może przekroczyć 15% planowanych dochodów, które obowiązywały do końca 2013 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Świnice Warckie dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2013 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Świnice Warckie odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.