

**Uchwała Nr V/101/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 6 maja 2014 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Poddębickiego**  
**z wykonania budżetu za 2013 rok**

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r, poz.1113 ze zm.) po rozpoznaniu sprawozdania Zarządu Powiatu Poddębickiego z wykonania budżetu za 2013 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Grażyna Kos         | - członek        |
| 3. Paweł Dobrzyński    | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§1**

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu Poddębickiego z wykonania budżetu za 2013 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Zarząd Powiatu Poddębickiego sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2013 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Powiatu Poddębickiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- informację opisową z wykonania budżetu za 2013 rok .
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 ) z uwzględnieniem § 19 ust.2 i 3 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 r. (Dz.U. z 2014, poz.119) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz.247) w brzmieniu nadanym rozporządzeniem z dnia 25 października 2013 roku (Dz.U. z 2013 r., poz.1344).
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Przedłożone przez Zarząd Powiatu Poddębickiego sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2013 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych. Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów ze wskazaniem ich przeznaczenia; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopień zaawansowania realizacji tych zadań; zmiany w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych; udzielonych dotacji z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych - daje możliwość Radzie Powiatu Poddębickiego wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Zarządu Powiatu Poddębickiego w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2013 zadań oraz podjęcia decyzji, po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust. 1 pkt. 1 – 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

**Wykonanie budżetu Powiatu Poddębickiego przedstawia się następująco :**

<b>Plan dochodów (w złotych),</b>	36.684.290,82	wykonanie	36.840.282,16	<b>100,42%</b>
<b>w tym:</b>				
Dochody bieżące	33.958.587,28	wykonanie	33.790.862,01	99,50%
Dochody majątkowe	2.925.703,54	wykonanie	3.049.420,15	104,22%
<b>Plan wydatków (w złotych),</b>	37.081.806,10	wykonanie	35.681.745,11	<b>96,22%</b>
<b>w tym:</b>				
Wydatki bieżące	31.749.308,26	wykonanie	30.816.824,96	97,06%
Wydatki majątkowe	5.332.497,84	wykonanie	4.864.920,15	91,23%
<b>Plan deficytu/nadwyżki budżetu (w złotych)</b>	-197.515,28	wykonanie	+1.158.537,05	
<b>Plan przychodów (w złotych),</b>	2.429.356,80	wykonanie	3.288.604,80	
<b>w tym:</b>				
Wolne środki z lat ubiegłych	232.607,80	wykonanie	1.091.855,80	

**Plan rozchodów**      2.231.841,52      wykonanie      2.231.841,46  
**( w złotych)**

Mając na względzie fakt, że Rada Powiatu Poddębickiego zaciągnęła pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych w związku z realizowanym programem naprawczym, przyjętym przez Radę Powiatu Uchwałą Nr VIII/52/11 w związku z zagrożeniem wykonywania ustawowych zadań z tytułu przejętych zobowiązań po zlikwidowanym SP ZOZ w Poddębicach, Skład Orzekający wskazuje, że zasady określone w art. 242-244 będą miały zastosowanie w roku 2026, tj. na koniec roku w którym upływa termin spłaty ostatniej raty pożyczki. Przy powyższym, Skład Orzekający informuje również, że wskaźnik jednoroczny planowany na koniec trzeciego kwartału 2013 r. na poziomie 4,99 % wykonany został na poziomie wyższym, tj. 8,77 %. Powyższe ma istotne znaczenie, bowiem dla obliczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych, brane są dane z wykonania budżetów w latach poprzednich.

Na koniec roku budżetowego 2013 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 33.790.862,01zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 30.816.824,96 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 255.606,68 zł zrealizowano w 100%. Ponadto, z informacji o przebiegu realizacji programu naprawczego dla Powiatu Poddębickiego za 2013 rok (Uchwała Zarządu Powiatu nr 140/1116/14) wynika, że Powiat zrealizował założone w roku 2013 w programie efekty finansowe z tytułu zmniejszenia wydatków na remonty dróg w 119%, na inwestycje w 9% i wynagrodzenia w 89%. Powiat w okresie sprawozdawczym osiągnął również dochody w wysokości 1.893.892,72 zł z tytułu czynszu dzierżawnego za powierzchnie wynajęte dla NZOZ Poddębickiego Centrum Zdrowia sp. z o.o. oraz wpływu należności przejętych po likwidacji SP ZOZ.

Na rachunku budżetu Powiatu Poddębickiego na dzień 31.12.2013 roku z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości 2.215.300,39 zł (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31.12.2013 rok kwota długu Powiatu Poddębickiego wynosi 22.045.297,20 zł (w tym: kredyty przejęte po zlikwidowanym SPZOZ w Poddębicach w wysokości 4.507.287,00 zł), co stanowi 59,84% wykonanych dochodów roku 2013. Natomiast spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami (Powiat poręczeń nie udzielał) stanowi kwotę 3.240.895,65 zł, tj. 8,83% planowanych dochodów budżetu.

Zadłużenie Powiatu Poddębickiego mieści się we wskaźniku długu oraz spłaty określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl których jednostka samorządu nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu, natomiast spłata długu nie może przekroczyć 15 % planowanych dochodów, które obowiązywały do końca 2013 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Poddębickiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2013 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu Poddębickiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**