

Uchwała Nr V/85/2014
z dnia 15 kwietnia 2014 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Lubochnia

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

1. Gmina Lubochnia posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2014 rok deficytu w kwocie 4.701.426,01 zł długoterminowymi kredytami oraz pożyczkami.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Lubochnia, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę:

- Uchwałę Nr XLIX/312/14 Rady Gminy Lubochnia z dnia 31 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubochnia na lata 2014-2024, Uchwałę Nr L/320/14 Rady Gminy Lubochnia z dnia 5 marca 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubochnia na lata 2014-2024, Zarządzenie Nr 15/2014/W Wójta Gminy Lubochnia z dnia 17 marca 2014 roku w sprawie

zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubochnia na lata 2014-2024, Uchwałę Nr LI/327/14 Rady Gminy Lubochnia z dnia 28 marca 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubochnia na lata 2014-2024,

- Uchwałę Nr XLIX/313/14 Rady Gminy Lubochnia z dnia 31 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lubochnia na rok 2014, Uchwałę Nr L/321/14 Rady Gminy Lubochnia z dnia 5 marca 2014 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Lubochnia na rok 2014, Uchwałę Nr LI/328/14 Rady Gminy Lubochnia z dnia 28 marca 2014 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Lubochnia na rok 2014.

Rada Gminy Lubochnia uchwaliła budżet Gminy (po zmianach dokonanych do dnia 28 marca 2014 roku) z deficytem w wysokości 4.701.426,01 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowiąc będą przychody z tytułu kredytów oraz pożyczek. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Planowane przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz ustalony w uchwale budżetowej limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, są przeznaczone na finansowanie planowanego deficytu, wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków UE oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo - pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje lata 2014-2024, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2014 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2013 roku powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2014 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2014 rok spłatę rat z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2014 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 7.286.791,00 zł, co stanowi 34,57% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lubochnia wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że Gmina posiada możliwość spłaty planowanej na koniec 2014 roku kwoty długu, gdyż obciążenie budżetu w latach 2014-2024 spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od roku 2017 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi

(nadwyżki budżetowej). **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2017 wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje wokół maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty, gdyż wskazana relacja wynosi: 10,38%/10,52%.** Tym samym możliwość spłaty długu w wysokości określonej w roku 2017, z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga pełnej realizacji przez Gminę dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, jak również osiągnięcia dochodów majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków są bowiem wielkościami, które kształtują pozostałe elementy prognozy finansowej, tj. wysokość przychodów i rozchodów, poziom kwoty długu (zależny od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach - nadwyżek lub deficytów budżetu), zatem nie osiągnięcie dochodów na założonym w prognozie poziomie powinno skutkować wprowadzeniem oszczędności na wydatkach bieżących budżetu, ograniczeniem wydatków majątkowych lub wydłużeniem okresu spłaty dotychczas zaciągniętego długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.