

Uchwała Nr V/84/2014
z dnia 15 kwietnia 2014 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Będków

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Wojciech Nowereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Gmina Będków posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2014 rok deficytu w kwocie 856.006,00 zł długoterminowymi kredytami oraz pożyczkami.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Będków, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę:

- Uchwałę nr XXXVII/186/13 Rady Gminy w Będkowie z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Będków na lata 2014-2029, Uchwałę nr XXXVIII/196/14 Rady Gminy w Będkowie z dnia 30 stycznia 2014 roku w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Będków, Zarządzenie nr 0050.6.2014 Wójta Gminy Będków z dnia 3 marca 2014 roku w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy

Finansowej Gminy Będków, Uchwałę nr XXXIX/207/14 Rady Gminy w Będkowie z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Będków,

- Uchwałę Nr XXXVII/185/13 Rady Gminy w Będkowie z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2014 rok, Uchwałę Nr XXXVII/195/14 Rady Gminy w Będkowie z dnia 30 stycznia 2014 roku zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2014 rok, Uchwałę Nr XXXIX/206/14 Rady Gminy w Będkowie z dnia 31 marca 2014 roku zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2014 rok.

Rada Gminy w Będkowie uchwaliła budżet Gminy (po zmianach dokonanych do dnia 31 marca 2014 roku) z deficytem w wysokości 856.006,00 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowiąc będą przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Gmina zaplanowała przychody z tytułu kredytów oraz pożyczek w łącznej kwocie 2.533.240,74 zł, przeznaczone na finansowanie planowanego deficytu, wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków UE oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo - pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje lata 2014-2029, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2014 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2013 roku powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2014 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2014 rok spłatę zobowiązań kredytowo - pożyczkowych. Planowana kwota długu na koniec 2014 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów oraz utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 6.212.431,74 zł, co stanowi 52,08% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Będków wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że Gmina posiada możliwość spłaty planowanej na koniec 2014 roku kwoty długu, gdyż obciążenie budżetu w latach 2014-2029 spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od roku 2016 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że ustalony wskaźnik spłaty dla roku 2014 jest możliwy do osiągnięcia tylko w przypadku otrzymania określonych w umowie środków UE na realizację przedsięwzięć. Gdyby jednak określone środki z budżetu UE nie wpłynęły lub orzeczony byłby ich zwrot relacją kwoty spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu w roku 2014 przekroczyłaby dopuszczalny próg określony zgodnie z art. 243 ust.1 ufp, gdyż **maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty dla roku 2014** (ustalony jako średnia arytmetyczna wskaźników z lat 2011-2013, wyliczonych w oparciu o wartości wykonane w latach 2011-2012 wynikające ze sprawozdań rocznych oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu 2013 roku) **wynosi 5,85%, natomiast planowana spłata zadłużenia bez wyłączeń wynosi 15,67% (z uwzględnieniem wyłączeń 5,38%)**. **Ponadto w latach 2017 - 2021 wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje wokół maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty, gdyż różnica wartości pomiędzy tymi wskaźnikami nie przekracza 1%**. Powyższe oznacza, że spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga realizacji założonych nadwyżek operacyjnych na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków są bowiem wielkościami, które kształtują pozostałe elementy prognozy finansowej, tj. wysokość przychodów i rozchodów, poziom kwoty długu (zależny od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach - nadwyżek lub deficytów budżetu), zatem nie osiągnięcie dochodów na założonym w prognozie poziomie powinno skutkować wprowadzeniem oszczędności na wydatkach bieżących budżetu, ograniczeniem wydatków majątkowych lub wydłużeniem okresu spłaty dotychczas zaciągniętego długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.