

Uchwała Nr V/68/2014
z dnia 24 lutego 2014 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Inowłódz

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

1. Gmina Inowłódz **posiada** możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2014 rok deficytu w kwocie 1.845.702,00 zł długoterminowymi kredytami i pożyczkami.
2. Opiniuje **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Inowłódz, oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy w Inowłodzu:

- Uchwałę Nr XL/230/2014 z dnia 30 stycznia 2014 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Inowłódz na lata 2014 – 2028 wraz z Uchwałą Nr XLI/243/2014 Rady Gminy Inowłódz z dnia 20 lutego 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Inowłódz na lata 2014 – 2028;
- Uchwałę Nr XL/231/2014 z dnia 30 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2014 rok

Rada Gminy w Inowłodzu uchwaliła budżet Gminy Inowłódz z deficytem w wysokości 1.845.702,00 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowią będą kredyty i pożyczki w kwocie 1.845.702,00 zł. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki oraz ustalony w uchwale budżetowej limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, są przeznaczone na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2014 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2013 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia zobowiązania pomniejszony o planowaną na 2014 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2014 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie wyniesie 7.765.702,00 zł, co stanowi 68,21% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Inowłódz wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2014 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje jednak, że w latach 2016-2017 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż obciążenie budżetu spłatą długu w tych latach planuje się odpowiednio na poziomie: 3,56% i 3,56% przy wskaźniku maksymalnym, obliczonym z uwzględnieniem danych dotyczących wykonania budżetu roku 2013, wskaźnik maksymalny w tych latach odpowiednio wynosił będzie: 4,39% i 3,59%. Zatem, przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokości określonej w latach 2016 – 2017 obciążona jest ryzykiem, bowiem spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga pełnej realizacji przez Gminę dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, jak również osiągnięcia dochodów

majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku (*prognozowanych do pozyskania w latach 2014-2018, w tym w roku 2014 w wysokości 350.000,00 zł, w roku 2015 – 300.000,00 zł, w roku 2016 - 200.000,00 zł, w roku 2017 -150.000,00 zł*) na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. *Na marginesie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w 2013 rok stanowiło kwotę 81.663,45 zł.* Zwrócić należy również uwagę, że wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w latach 2018-2020 są na granicy maksymalnego wskaźnika zadłużenia określonego art. 243 ufp. Zatem, nie osiągnięcie dochodów na założonym w prognozie poziomie powinno skutkować wprowadzeniem oszczędności na wydatkach bieżących budżetu, jak również ograniczeniem wydatków majątkowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek