

Uchwała Nr V/52/2014
z dnia 29 stycznia 2014 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Łęczycy

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

1. W związku z uchwaleniem przez Radę Miejską w Łęczycy budżetu na 2014 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 657.141,00 zł, nie zachodzą przesłanki do wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Łęczycy na 2014 rok.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Łęczycy, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Miejskiej w Łęczycy:

- Uchwałę Nr XXXVII/252/13 z dnia 19 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Łęczycy na lata 2014 – 2020;
- Uchwałę Nr XXXVII/253/13 z dnia 19 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miasta Łęczycy na rok 2014.

Rada Miejska w Łęczycy uchwaliła budżet Miasta Łęczycy z nadwyżką budżetu, określoną zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Miasto zaplanowało nadwyżkę budżetu w wysokości 657.141,00 zł z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych z lat ubiegłych. Podobnie w pozostałych latach, na które została opracowana wieloletnia prognoza finansowa, Miasto Łęczycy założyło opracowanie budżetów z nadwyżką dochodów nad wydatkami, a ponadto w latach 2018-2020 bez zaciągania zobowiązań zaliczanych do długu publicznego, z przeznaczeniem nadwyżek budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo - pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje cały okres spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2014 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2013 roku pomniejszony o planowaną na 2014 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2014 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów oraz utrzymaniu wydatków na prognozowanym poziomie, wyniesie 13.602.901,49 zł, co stanowi 32,51% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Łęczycy wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że Miasto posiada możliwość spłaty planowanej na koniec 2014 roku kwoty długu, gdyż obciążenie budżetu w latach 2014-2020 spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2014-2016 wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje wokół maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty. W 2014 roku wskaźnik spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu w stosunku do wskaźnika maksymalnego wynosi odpowiednio: 7,67%/7,68%. Wskaźnik maksymalny został ustalony, stosownie do art. 243 ufp, jako średnia arytmetyczna wskaźników z lat 2011-2013, wyliczonych w oparciu o wartości wykonane w latach 2011-2012 wynikające ze sprawozdań rocznych oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu 2013 roku. Ponieważ przywołany wskaźnik nie ulegnie zmianie, utrzymanie wskaźnika spłaty zadłużenia do dochodów ogółem w 2014 roku będzie zależało od wykonania dochodów budżetu, w tym dochodów ze sprzedaży mienia, na poziomie nie niższym od planowanego. W latach 2015-2016 wskaźnik spłaty zadłużenia w stosunku do wskaźnika maksymalnego kształtował się będzie odpowiednio: 8,26%/8,69% oraz 8,86%/9,49%. Tym samym możliwość spłaty długu w wysokości określonej**

w latach 2015 – 2016, z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga pełnej realizacji przez Miasto dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, jak również osiągnięcia dochodów majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków są bowiem wielkościami, które kształtują pozostałe elementy prognozy finansowej, tj. wysokość przychodów i rozchodów, poziom kwoty długu (zależny od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach - nadwyżek lub deficytów budżetu), zatem nie osiągnięcie dochodów na założonym w prognozie poziomie powinno skutkować wprowadzeniem oszczędności na wydatkach bieżących budżetu, ograniczeniem wydatków majątkowych lub wydłużeniem okresu spłaty dotychczas zaciągniętego długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.