

**Uchwała Nr V/29/2014**  
**z dnia 15 stycznia 2014 roku**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego**  
**oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Województwa Łódzkiego**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski    | - członek        |
| 3. Paweł Dobrzyński    | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

1. Odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Województwa Łódzkiego na 2014 rok, w związku z uchwaleniem budżetu na 2014 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 38.874.943,00 zł.
2. Kwota długu Województwa Łódzkiego wynikająca z zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu są prawidłowo przyjęte w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej tj. z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Sejmiku Województwa Łódzkiego:

- Uchwałę Nr XLIII/792/13 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Łódzkiego na lata 2014 – 2028;

- Uchwałę Nr XLIII/793/13 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Województwa Łódzkiego na 2014 rok.

Sejmik Województwa Łódzkiego uchwalił budżet Województwa Łódzkiego z nadwyżką budżetu, określoną zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Województwo Łódzkie zaplanowało nadwyżkę budżetu w wysokości 38.874.943,00 zł z przeznaczeniem na wykup obligacji wyemitowanych przez Województwo Łódzkie w roku 2011 (seria C11) w wysokości 27.000.000,00 zł, wykup obligacji wyemitowanych w roku 2012 (seria P12 i seria R12) w wysokości 10.000.000,00 zł oraz na spłatę pożyczek zaciągniętych w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.874.943,00 zł.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2014 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2013 r., pomniejszony o planowany na 2014 rok wykup obligacji wyemitowanych w seriach: C11, P12 i R12 oraz o spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań pożyczkowych. Planowana kwota długu na koniec 2014 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów, w tym ze sprzedaży majątku i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 402.802.665,00 zł, co stanowi 43,23% planowanych dochodów ogółem budżetu, a przypadająca na 2014 rok spłata rat pożyczek, wykup obligacji z odsetkami i dyskontem wraz z należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek oraz potencjalnych kwot z tytułu udzielonych przez Województwo poręczeń wynosić będzie w 2014 roku 8,13 % prognozowanych dochodów budżetu ogółem, przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia na poziomie 8,81%. Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Województwa Łódzkiego wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2014 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. W prognozie Województwa przyjęto założenie, że począwszy od roku 2014 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego a spłata wcześniej zaciągniętych

zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej). Ponadto, w latach 2014-2015 przyjęto, że planowana do uzyskania wielkość nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące – wydatki bieżące) kształtować się będzie na znacznie wyższym poziomie od wysokości nadwyżki operacyjnej przewidzianej do wykonania na koniec 2013 roku. Powyższe, jak wskazano w objaśnieniach do prognozy, jest wynikiem wdrażanego programu oszczędnościowego, którego celem jest znaczące ograniczenie wydatków bieżących, w tym związanych z funkcjonowaniem organów Samorządu Województwa Łódzkiego. Reasumując powyższe, Skład Orzekający wskazuje, że spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga realizacji założonych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków są bowiem wielkościami, które kształtują pozostałe elementy prognozy finansowej, tj. wysokość przychodów i rozchodów, poziom kwoty długu (zależny od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach - nadwyżek lub deficytów budżetu), zatem nie osiągnięcie dochodów na założonym w prognozie poziomie powinno skutkować wprowadzeniem oszczędności na wydatkach bieżących budżetu, ograniczeniem wydatków majątkowych lub wydłużeniem okresu spłaty dotychczas zaciągniętego długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej ( DZ.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**