

Uchwała nr V/25/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 15 stycznia 2014 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Grabów

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grabów na lata 2014 – 2024, **z uwagami zawartymi w pkt 5-7 uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Grabów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. wieloletnia prognoza finansowa oraz prognoza kwoty długu została opracowana na lata 2014 – 2024 i obejmuje cały okres spłaty zaciągniętych w latach poprzednich i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Założone w wieloletniej prognozie przedsięwzięcia obejmują limity wydatków do roku 2015. Okres objęty wieloletnią prognozą jest

zatem zgodny z dyspozycją normy art. 227 ust.1 ufp, która stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzy kolejne lata. Okres prognozowania zgodny jest także z art. 227 ust.2 ufp., w myśl którego prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, że w latach 2014 – 2024, objętych WPF, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań. **Przy powyższym należy wskazać, że w roku 2014 założono dochody bieżące w wysokości 15.122.707,33 zł, w roku 2015 w wysokości 15.030.000,00 zł, a od roku 2016 w wysokości 15.100.000,00 zł. Natomiast wydatki bieżące w roku 2014 zaplanowano w kwocie 14.538.945,03 zł, w roku 2015 w kwocie 14.090.935,08 zł, a w roku 2016 w kwocie 14.084.270,08 zł. Z powyższego wynika, że Gmina założyła w kolejnych latach spadek dochodów oraz wydatków bieżących, co nie zostało uzasadnione w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Ponadto w roku 2015 założono dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 500.000,00 zł, których podstawa również nie została wskazana w objaśnieniach (uwaga w zakresie dochodów majątkowych planowanych w 2014 roku została sformułowana w uchwale nr V/26/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 15 stycznia 2014 roku w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Grabów na 2014 rok). Powyższe wymaga dokonania uzasadnienia przywołanych wartości, bądź dokonania ponownego ustalenia wartości w zakresie dochodów oraz wydatków bieżących począwszy od roku 2015 oraz w zakresie dochodów majątkowych w latach 2014-2015.**
6. Kwota długu Gminy Grabów na koniec 2014 roku, wyliczona na podstawie kwoty zadłużenia planowanej na koniec III kwartału roku 2013

wynosi 3.902.714,75 zł. Przy powyższym należy wskazać, że wyliczenie wielkości zadłużenia wg planu na koniec III kwartału nie miało wpływu na ewentualne przeszacowanie możliwości Gminy w zakresie spłaty zadłużenia, gdyż kwota długu wg przewidywanego wykonania była niższa od planowanej na koniec III kwartału 2013 roku. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz potencjalnych spłatach kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, **przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków, nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. Zwrócić jednak należy uwagę, że wskaźnik spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu oraz wskaźnik maksymalny w poszczególnych latach zostały ustalone przy uwzględnieniu wskazanych w pkt 5 uzasadnienia wartości dochodów oraz wydatków budżetu Gminy. Zatem możliwość spłaty długu wymaga przeszacowania wartości w zakresie dochodów oraz wydatków oraz dokonania ponownego przeliczenia wskaźników spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu oraz dopuszczalnych wskaźników spłaty długu.**

7. Stosownie do art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych, przy czym jak wskazano w pkt 5 uzasadnienia, powyższe nie zostało spełnione w zakresie prognozowanych wielkości dotyczących dochodów oraz wydatków bieżących, a także dochodów majątkowych. Ponadto w wieloletniej prognozie finansowej, w poz. 10 „przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej”, wykazano inne kwoty niż w poz. 10.1 „w tym spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych”, przy czym z analizy prognozy wynika, że cała kwota nadwyżki zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.