

**Uchwała Nr V/23/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 15 stycznia 2014 roku**  
**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Gminy Dalików na 2014 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Dalików na 2014 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Dalików zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2014 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt budżetu Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki budżetu są wyższe niż dochody o kwotę 1.881.733,16 zł, co oznacza planowany deficyt budżetu, który zostanie pokryty planowanymi do zaciągnięcia kredytami i pożyczkami, w tym pożyczkami na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE. Przychody budżetu zostały określone na kwotę 2.679.101,70 zł z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz wolnych środków jako środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu Gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, w tym 717.000,00 zł stanowi pożyczka na wyprzedzające finansowanie zadań

realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, zaś rozchody na kwotę 797.368,54 zł są przeznaczone na spłatę zobowiązań, w tym 444.085,94 zł na spłatę pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE.

Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki są zgodne z zasadami zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego określonymi w art. 89 – 94 ustawy o finansach publicznych. JST mogą bowiem zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe, między innymi: na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na finansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tych tytułów, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków UE, a nadto mogą też zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych (*jeżeli ustawa tworzące fundusz tak stanowi*) na finansowanie wydatków inwestycyjnych ujętych w ramach przedsięwzięć w WPF.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności dotyczące wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz związanej z nimi wysokości długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

W projekcie budżetu założono wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące tzw. nadwyżkę operacyjną. Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

Mając na względzie, że planowane przychody oraz rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 3.020.406,52 zł, co stanowi 27,07 % dochodów ogółem budżetu. Założona wysokość zobowiązań kredytowo - pożyczkowych do spłaty w roku 2014 - tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, kwot przeznaczonych na wykup obligacji wraz z oprocentowaniem i dyskontem, odsetkami od kredytów krótkoterminowych - do planowanych dochodów ogółem stanowi 3,59 %. Natomiast dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Dalików, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 5,73 %. Łączna kwota spłat przypadająca w roku 2014 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym zgodnie z art. 243 ufp. Na podstawie prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Dalików począwszy od 2015 roku dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. Zwrócić jednak należy uwagę, że ustalony wskaźnik spłaty dla roku 2015 i 2016 jest możliwy do osiągnięcia tylko w przypadku otrzymania określonych w umowie

środków UE na realizację planowanych przedsięwzięć. Gdyby jednak określone środki z budżetu UE nie wpłynęły lub orzeczony byłby ich zwrot relacją kwoty spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu w latach 2015-2016 mogłaby przekroczyć dopuszczalny próg 6,12 % i 5,45% dochodów ogółem budżetu i osiągnąć wskaźnik 11,11% i 9,41%.

Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Do uchwały budżetowej opracowane zostały odrębne tabele obejmujące dochody budżetu i wydatki finansowane tymi dochodami, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o czym stanowi art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje, że w tabeli nr 4 do projektu budżetu dot. planu dochodów i wydatków zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wystąpiły następujące błędy rachunkowe: w rozdz. 75011 w wierszu „wydatki bieżące” jest kwota 74.190,00 zł, a winna być 74.885,00 zł, w „zadaniach statutowych” jest kwota 3.547,00 zł, a winna być 4.242,00 zł; tym samym w wierszu „Ogółem” w wydatkach bieżących jest kwota 1.221.870,00 zł, a winna być 1.222.565,00 zł, w zadaniach statutowych jest kwota 6.468.00 zł, a winna być 7.163,00 zł.

Ponadto, w załączniku do projektu uchwały dot. zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Dalików w 2014 roku kwotę 6.000,00 zł dla OSP na dofinansowanie do zakupu wyposażenia przeciwpożarowego określono jako dotacje podmiotową, zamiast jako dotację celową. Dotacja przewidziana w art. 32 ust.3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (tekst jednolity z 2009 r. Dz.U. nr 178, poz.1380 ze zm.) jest dotacją celową, ponieważ nie wypełnia cech normatywnych właściwych dotacji podmiotowej (w rozumieniu art. 131 ufp). Udzielenie tej dotacji ma bowiem charakter fakultatywny i stanowi alternatywę do tzw. „wydatków bieżących budżetu”, które stanowią formę wykonywania przez gminę w tym zakresie własnych zadań obowiązkowych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Dalików na rok 2014 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Dalików.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michalek**