

U c h w a ł a Nr IV / 395 / 2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 12.680.000,00 zł.

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz.1113 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej pożyczki w łącznej kwocie 12.680.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu roku 2014 w wysokości 4.200.000,00 zł oraz roku 2015 w wysokości 8.480.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Gminy w Sulmierzycach Nr XXXIX/294/2014 z dnia 27 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Sulmierzyce na 2014 rok wraz ze zmianami;
- uchwałę Nr XXXIX/293/2014 Rady Gminy w Sulmierzycach z dnia 27 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulmierzyce na lata 2014 – 2024 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr II/11/2014 Rady Gminy w Sulmierzycach z dnia 12 grudnia 2014 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Sulmierzyce,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,

- informację o terminach płatności pożyczki według propozycji pożyczkobiorcy,
- informację o udzielonych poręczeniach majątkowych na zasadach określonych prawem cywilnym.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 25.601.731,10 zł, a wydatki w wysokości 34.489.840,78 zł. Deficyt budżetu wynosi 8.888.109,68 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 10.672.065,90 zł, a rozchody w wysokości 1.783.956,22 zł.

W dniu 12 grudnia 2014 roku Rada Gminy w Sulmierzycach podjęła uchwałę Nr II/11/2014 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. W uchwale tej w §4 uchylono Uchwałę Nr XLI/327/2014 Rady Gminy w Sulmierzycach z dnia 28 marca 2014 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Na podstawie informacji o wskaźnikach i relacjach poziomu zadłużenia jednostki oraz postanowień §2 uchwały o zaciągnięciu pożyczki ustalono, że spłata zaciąganej pożyczki nastąpi w latach 2016-2025.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Analiza przedłożonych materiałów wykazała, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2014-2025, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy
2014	3,81%	14,73%
2015	7,57%	13,66%
2016	13,26%	15,26%

2017	12,87%	22,68%
2018	12,50%	31,18%
2019	12,14%	37,90%
2020	10,99%	38,83%
2021	10,46%	38,77%
2022	9,07%	38,43%
2023	8,59%	38,32%
2024	6,59%	38,48%
2025	5,00%	39,56%

Z przedstawionych danych wynika, że w latach 2016-2025, w których planuje się spłacić zaciąganą pożyczkę poziom spłat zobowiązań Gminy Sulmierzyce kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający wskazuje, że spełnienie reguły wynikającej ze wskazanego przepisu prawa możliwe będzie przy spełnieniu przez Gminę Sulmierzyce założenia realizacji wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym przede wszystkim wykonania dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących.

Jednocześnie wskazuje się, iż uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Nr IV/147/2014 z dnia 20 maja 2014 roku w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 4.200.000,00 zł staje się bezprzedmiotowa.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.