

Uchwała Nr IV / 277 / 2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 3 listopada 2014 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty kredytu w wysokości 730.000,00 zł.

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn.zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz.1113 z późn.zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

postanowił:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższego kredytu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Gminy Zapolice Nr XXXVIII/267/13 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zapolice na rok 2014 wraz ze zmianami;
- uchwałę Nr XXXVIII/266/13 Rady Gminy Zapolice z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zapolice na lata 2014 – 2023 wraz ze zmianami,
- zarządzenie Nr 599/2014 Wójta Gminy Zapolice z dnia 20 października 2014 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2014 roku,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego na lata 2014 -2023,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o planowanych terminach płatności kredytu według propozycji kredytobiorcy,

- oświadczenie o udzielonych przez Gminę Zapolice poręczeniach majątkowych,
- plan nakładów inwestycyjnych na 2014.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Zapolice na 2014 rok, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 15.003.452,00 zł, a wydatki w wysokości 16.802.862,00 zł. Deficyt budżetu wynosi 1.799.410,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.195.283,00 zł, a rozchody w wysokości 395.873,00 zł.

W dniu 20 października 2014 roku Wójt Gminy Zapolice, działając w ramach udzielonego mu przez Radę Gminy upoważnienia do zaciągania zobowiązań, wydał zarządzenie Nr 599/2014 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2014 roku. Opiniowany kredyt przeznaczony ma być na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (335.000,00 zł) oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (395.000,00 zł) Spłata kredytu przewidziana została na lata 2015-2023.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Przeprowadzona analiza wykazała, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2014 – 2023, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy
2014	3,31%	10,47%
2015	2,52%	9,74%
2016	4,54%	9,08%

2017	4,05%	4,43%
2018	3,34%	3,80%
2019	3,07%	3,36%
2020	2,57%	2,89%
2021	2,30%	2,43%
2022	1,69%	2,15%
2023	0,81%	1,81%

Z przedstawionych danych wynika, że w latach 2014-2023 poziom spłat zobowiązań Gminy Zapolice kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający wskazuje, że spełnienie reguły wynikającej ze wskazanego przepisu prawa możliwe będzie przy spełnieniu przez Gminę Zapolice założenia realizacji wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym przede wszystkim wykonania dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących. Mając na względzie fakt, że spłatę zaciąganego kredytu zaplanowano w latach 2015 – 2023 w ocenie Składu niezbędna będzie bieżąca analiza realizacji wielkości budżetowych zaplanowanych na rok bieżący oraz prognozowanych na kolejne lata objęte prognozą długu i w razie potrzeby podjęcie stosownych działań zapewniających spełnienie wymogów art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.