

U c h w a ł a Nr IV / 271 / 2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 30 września 2014 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica
za I półrocze 2014 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Roman Drozdowski - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za I półrocze 2014 roku, **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za I półrocze 2014 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury. Informacje te zostały przedłożone w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 ze zmianami) i co do zasady, odpowiadają zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze. Wydając przedmiotową opinię, Skład zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2014 rok i jej zmianami, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi, dotyczącymi I półrocza 2014 roku.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I. 1. Plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawarty w informacji o przebiegu wykonania budżetu i sprawozdaniach statystycznych za I półrocze 2014 roku jest zgodny

z wielkościami uchwalonymi w budżecie.

2. Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 13.250.441,73 zł, a wykonano w wysokości 6.771.889,43 zł, co stanowiło 51,11% planu. Wydatki ogółem zostały zaplanowane w wysokości 15.345.302,73 zł, a ich realizacja wyniosła 6.531.374,49 zł tj. 42,56% planu. Wykonane dochody bieżące wyniosły 6.743.401,91 zł, wydatki bieżące wykonano natomiast w wysokości 6.466.152,80 zł, co oznacza, iż na dzień 30 czerwca 2014 roku nadwyżka operacyjna ukształtowała się na poziomie 277.249,11 zł.
3. Analiza przedłożonych materiałów sprawozdawczych, w tym sprawozdań: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego oraz Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wykazała, że na koniec badanego okresu w jednostce wystąpiły **zobowiązania wymagalne** w łącznej kwocie **266.217,09 zł**. Zapłacono ponadto odsetki (§4580) w dziale 758, rozdz. 75814 w wysokości 125,97 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe **stanowi naruszenie zasad gospodarki finansowej określonych w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem prawa wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

II. Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2014 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku. Dane dotyczące zadłużenia Gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2014 roku. Dług Gminy na koniec badanego okresu wyniósł 2.064.392,25 zł. **Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego stwierdzono, że na dzień 30 czerwca 2014 roku wskaźnik spłaty tego zadłużenia wyliczony jako relacja spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych dochodów w roku 2014 i dalszych latach prognozy nie spełnia wymogów art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika, ustalanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Na koniec okresu sprawozdawczego wskaźnik ten ukształtował się na poziomie 2,47% podczas gdy**

wskaźnik dopuszczalny wynosi 1,89% Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność przeprowadzenia wnikliwej analizy realności budżetu 2014 roku, w tym w szczególności realizacji zaplanowanych dochodów a także rozchodów budżetu. Nieodzowne jest również podjęcie przez Gminę w ślad za tym stosownych działań mających na celu wypełnienie wymogów dotyczących dopuszczalnego poziomu zadłużenia nałożonych na jednostki samorządu terytorialnego przez ustawę o finansach publicznych.

III. Z informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2014 roku w Gminnej Bibliotece nie wystąpiły należności wymagalne ani też zobowiązania wymagalne. Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymane z budżetu Gminy, wykazane w informacji są zgodne z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2014.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2014 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.