

U c h w a ł a Nr IV / 233 / 2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 12 września 2014 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Pątnów
za I półrocze 2014 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późn.zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Roman Drozdowski - członek

uchwala, co następuje

opiniuje się z **istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Pątnów za I półrocze 2014 roku.

Uzasadnienie

Komisarz Rządowy Gminy Pątnów, stosownie do wymogu art. 266 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz.885 z późniejszymi zmianami) przedłożył informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury za pierwsze półrocze. Powyższe informacje - co do zasady - odpowiadają szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale określającej zakres i formę informacji za I półrocze, podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający, wydając przedmiotową opinię wziął pod uwagę informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Pątnów za I półrocze 2014 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 ze zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 roku, poz.119), uchwałę budżetową i uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Budżet Gminy Pątnów na 2014 roku został ustalony przez Kolegium Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Łodzi, przy uwzględnieniu przepisów art. 240a ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ust.1 art. 240a ustawy, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania. Kolegium Izby - uchwałą Nr 11/67/2014 z dnia 19 marca 2014 roku wezwało Gminę Pątnów do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania. Program naprawczy Gminy Pątnów (uchwała Nr LXVI/256/2014 Rady Gminy Pątnów z dnia 8 maja 2014 r. w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego dla Gminy Pątnów na lata 2014 – 2016) nie uzyskał pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej (uchwała Nr IV/171/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 6 czerwca 2014 roku). W tej sytuacji, Kolegium Regionalnej izby Obrachunkowej na mocy art. 11 ust.2a ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 240a ust.8 ustawy o finansach publicznych, ustaliło budżet Gminy Pątnów na 2014 rok - uchwała Nr 23/145/2014 z dnia 3 lipca 2014 r. w sprawie ustalenia budżetu Gminy Pątnów na 2014 rok, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2014 roku. W świetle wskazanego wyżej art. 240a ust.8 ustawy, budżet może być ustalony przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania relacji określonej w art. 242-244 - w przypadku nieopracowania przez jednostkę samorządu terytorialnego programu postępowania naprawczego lub braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do tego programu.

Dochody budżetu ogółem zaplanowano w kwocie 21.012.466,86 zł, a wykonano w wysokości 10.194.441,24 zł, co stanowiło **48,52%** planu. Plan dochodów bieżących wynoszący 19.578.166,86 zł, został zrealizowany w kwocie 10.194.141,24 zł tj. **52,07%** planu. Dochody majątkowe na plan 1.434.300,00 zł, zostały wykonane w kwocie 300,00 zł, czyli **0,02%** planu. W dochodach majątkowych – 1.400.000,00 zł stanowią dochody z tytułu dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków unijnych.

Wydatki ogółem budżetu zostały zaplanowane w wysokości 25.162.190,56 zł, a ich realizacja wyniosła 9.203.426,08 zł, tj. **36,58%** planu. Wydatki bieżące budżetu zaplanowano w kwocie 19.802.166,48 zł, a wykonano w kwocie 8.858.825,78 zł, tj. **44,74%** planu. Wydatki majątkowe zostały zaplanowane na poziomie 5.360.024,08 zł, a wykonane - w wysokości 344.600,30 zł tj. **6,43 %** planu. Zrealizowane dochody bieżące przewyższyły wydatki bieżące o kwotę 1.335.315,46 zł.

Rozchody budżetu na plan 1.318.276,30 zł, zostały wykonane w kwocie 450.970,64 zł, co stanowi **34,21 %** planu. Przychody budżetu z tytułu obligacji komunalnych w wysokości 5.468.000,00 zł nie zostały zrealizowane w I półroczu.

Dług Gminy na koniec I półrocza 2014 roku ukształtował się na poziomie 12.138.717,06 zł. W kwocie długu – 3.389.303,79 zł stanowiły zobowiązania wymagalne. Kwota tych zobowiązań, w stosunku do stanu na koniec 2013 roku, uległa obniżeniu o 75.233,40 zł, jednakże ich poziom jest nadal wysoki. Z powodu nieuregulowanych w terminie zobowiązań, Gmina zapłaciła odsetki w wysokości 161.240,59 zł (§4580 pozostałe odsetki).

Konkludując, Skład Orzekający wskazuje na konieczność podjęcia skutecznych działań, które pozwoliłyby na sfinansowanie spłaty zobowiązań z lat ubiegłych oraz wydatków inwestycyjnych 2014 roku. Przypomina się, że zgodnie z obowiązującymi zasadami gospodarki finansowej, o których mowa w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów;
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający wskazuje jako priorytet i bezwzględną konieczność – uzyskanie zaplanowanych przychodów budżetu z tytułu emisji obligacji. Brak realizacji tych przychodów może spowodować narastanie kolejnych zobowiązań wymagalnych i w konsekwencji pogłębianie trudnej sytuacji finansowej Gminy. Dotychczasowe działania Gminy w kwestii uzyskania środków zwrotnych (w roku bieżącym i latach poprzednich) nie przyniosły spodziewanego rezultatu.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Gminę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2014 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.