

## U c h w a ł a Nr IV / 148 / 2014

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 20 maja 2014 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Mokrsko za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Mokrsko sprawozdania z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                             |                         |
|-----------------------------|-------------------------|
| <b>1. Barbara Polowczyk</b> | <b>- przewodnicząca</b> |
| <b>2. Grażyna Kos</b>       | <b>- członek</b>        |
| <b>3. Paweł Dobrzyński</b>  | <b>- członek</b>        |

#### **uchwała, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Mokrsko za 2013 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

#### **U z a s a d n i e n i e**

Wójt Gminy Mokrsko działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Mokrsko za 2013 rok. Opinię o tym sprawozdaniu, Skład Orzekający wydał w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2013 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U.Nr 20, poz.103) z uwzględnieniem § 19 ust. 2 i 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 roku, poz.119) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U.Nr 43, poz. 247 ze zmianami),

3. Uchwałę Rady Gminy Mokrsko w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem – na plan 18.286.557,63 zł, zostały wykonane w wysokości 16.987.293,87zł, co stanowi 92,89% planu. Plan wydatków budżetu ogółem określono na poziomie 19.065.751,99 zł, a wykonanie tych wydatków wyniosło 17.616.958,66 zł, tj. 92,40% planu.

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 16.419.896,54 zł (92,83 % planu), a wydatki bieżące w kwocie 15.592.716,75 zł (96,93 % planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2013 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 567.397,33 zł, co stanowi 94,69 % planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 2.024.241,91 zł, tj. 67,95 % założonego planu.

Z przedstawionych wyżej danych wynika, że dochody i wydatki budżetu zostały zrealizowane poniżej wielkości planowanych. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu nie wyjaśnia w pełni przyczyn niewykonania zaplanowanych wielkości dochodów i wydatków.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wskazuje, że w świetle obowiązujących przepisów prawa, tj.art. 18 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz. 594 z późn.zm.) oraz art. 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - organ stanowiący pełni funkcję oceniającą wykonanie budżetu i podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium (po uprzednim zapoznaniu się m.in.ze sprawozdaniem z wykonania budżetu). Zatem ocena wykonania budżetu leży w gestii Rady Gminy Mokrsko.

Wysokość zadłużenia Gminy oceniono w kontekście normy zawartej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249 poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - Dz.U.Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z ust.1 art.170 ustawy, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku

budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Ograniczenia tego, na podstawie ust.3 art.170 ustawy, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu.

Dług Gminy na koniec 2013 roku, ustalony na podstawie sprawozdania Rb- Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2013 roku) wyniósł 11.749.838,35 zł, co stanowi 69,17 % wykonanych dochodów budżetu, a po uwzględnieniu stosownych odliczeń, o których mowa w art. 170 ust.3 ww. ustawy o finansach publicznych, wskaźnik ten wynosi 59,09 %. Spełnione zostały zatem wymogi przywołanego wyżej przepisu prawa. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że na koniec roku 2013, w jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

**Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.**

**Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.