

U c h w a ł a N r I V / 1 3 1 / 2 0 1 4

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 12 maja 2014 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rusiec za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Rusiec sprawozdania z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Paweł Dobrzyński** - przewodniczący
- 2. Grażyna Kos** - członek
- 3. Barbara Polowczyk** - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rusiec za 2013 rok.

U z a s a d n i e

Wójt Gminy Rusiec, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 ze zmianami) tj. art. 267, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Rusiec za 2013 rok. Skład Orzekający, wydając przedmiotową opinię poddał analizie:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2013 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103) z uwzględnieniem §19 ust. 2 i 3 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 roku (Dz. U. z 2014 roku, poz. 119) oraz rozporządzenie z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 ze zmianami),
3. Uchwałę Rady Gminy Rusiec w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Wykonanie budżetu Gminy Rusiec według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
Dochody ogółem (w złotych), w tym:	16 084 660,17	15 788 884,74	98,16
Dochody bieżące	15 826 935,17	15 586 162,75	98,48
Dochody majątkowe	257 725,00	202 721,99	78,66
Wydatki ogółem (w złotych), w tym:	16 407 460,17	15 596 970,49	95,06
Wydatki bieżące	15 036 605,17	14 429 501,22	95,96
Wydatki majątkowe	1 370 855,00	1 167 469,27	85,16
Nadwyżka / deficyt	- 322 800,00	191 914,25	—
Przychody (w złotych) w tym:	1 070 000,00	1 351 126,95	—
Kredyty i pożyczki	700 000,00	700,00,00	—
Nadwyżka / wolne środki	370 000,00	651 126,95	—
Rozchody (w złotych)	747 200,00	747 200,00	100,00

Na koniec roku budżetowego 2013 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 15 586 162,75 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 14 429 501,22 zł.

W oparciu o sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku Skład Orzekający ustalił, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek na dzień 31.12.2013 roku kwota długu Gminy wynosi 4.427.533,84 zł, co stanowi 28,04% wykonanych dochodów roku 2013. Zadłużenie Gminy mieściło się w obowiązującym do dnia 31 grudnia 2013 roku wskaźniku długu określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach

publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 ze zmianami), zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie mogła przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu.

Na podstawie analizy sprawozdań budżetowych (Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki, Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego, ustalono, że w jednostce na koniec 2013 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 25.533,84 zł, z tego w dziale 801 – oświata i wychowanie – 23.573,84 zł, w dziale 854 - edukacyjna opieka wychowawcza – 1.960,00 zł. Ponadto w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki w dziale 750 rozdział 75023 – urzędy gmin - w kwocie 531,92 zł oraz w dziale 900 rozdział 900015 – oświetlenie ulic, placów i dróg - w kwocie 36,92 zł, które dodatkowo obciążąły budżet. Powstawanie zobowiązań wymagalnych oraz zapłata na odsetek z tytułu nieterminowego regulowania zobowiązań przeczy zasadom gospodarki finansowej określonym w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność przestrzegania jak i właściwego stosowania przepisów dotyczących zasad gospodarowania środkami publicznymi, zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.