

## Uchwała Nr IV / 127 / 2014

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 8 maja 2014 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Warta za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Gminy i Miasta Warta sprawozdania z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i Miasta,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy i Miasta Warta za 2013 rok **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

### Uzasadnienie

Burmistrz Gminy i Miasta Warta, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) tj. art. 267, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy i Miasta Warta za 2013 rok. Skład Orzekający, wydając przedmiotową opinię poddał analizie:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2013 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103) z uwzględnieniem §19 ust. 2 i 3 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 roku (Dz.U. z 2014 roku, poz. 119) oraz rozporządzenie z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późniejszymi zmianami),

3. Uchwałę Rady Gminy i Miasta Warta w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

**Wykonanie budżetu Gminy i Miasta Warta według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie przedstawia się następująco:**

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
<b>Dochody ogółem (w złotych), w tym:</b>	37 206 326,74	37 199 198,55	99,98
Dochody bieżące	34 457 773,51	34 075 442,13	98,89
Dochody majątkowe	2 748 553,23	3 123 756,42	113,65
<b>Wydatki ogółem (w złotych), w tym:</b>	37 775 064,68	36 559 378,52	96,78
Wydatki bieżące	31 845 467,39	30 865 995,08	96,92
Wydatki majątkowe	5 929 597,29	5 693 383,44	96,02
<b>Nadwyżka / deficyt</b>	-568 737,94	639 820,03	—
<b>Przychody (w złotych) w tym:</b>	3 973 862,51	3 973 867,57	—
Kredyty i pożyczki	3 742 354,47	3 742 354,47	—
Nadwyżka / wolne środki	231 508,04	231 513,10	—
<b>Rozchody (w złotych)</b>	3 405 124,57	3 405 124,57	

Na koniec roku budżetowego 2013 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 34 075 442,13 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 30 865 995,08 zł.

W oparciu o sprawozdanie Rb-Z /o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku/ Skład Orzekający ustalił, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów **na dzień 31.12.2013 roku kwota długu Gminy i Miasta wynosi 7.813.899,01 zł, co stanowi 21,01% wykonanych dochodów roku 2013.** Zadłużenie Gminy i Miasta mieściło

się w obowiązującym do dnia 31 grudnia 2013 roku wskaźniku długu określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie mogła przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu. Na podstawie powyższego sprawozdania ustalono również, że w Gminie i Mieście Warta na koniec 2013 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Na podstawie sprawozdania Rb-30 stwierdzono w Samorządowym Zakładzie Budżetowym ujemny stan środków obrotowych netto na koniec okresu sprawozdawczego w wysokości - **3.691,99 zł**. Zjawisko to w badanej jednostce występowało wielokrotnie. Działanie skutkujące powstaniem ujemnego stanu środków jest niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

W roku 2013 Gmina i Miasto Warta dokonała zwrotu dotacji w związku z realizacją zadań w dziale 630, rozdz. 63003 §6667 w wysokości **16.630,13 zł** wraz z naliczonymi odsetkami (§4560) w kwocie **3.166,22 zł**. Uwaga na ten temat została zawarta w opinii Nr IV/209/2013 z dnia 5 września 2013 roku dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy i Miasta Warta za I półrocze 2013 roku. Skład Orzekający zauważa, że II półroczu 2013 roku kwota wydatku z tytułu zwrotu dotacji zwiększyła się o **15.149,32 zł**, a odsetki wzrosły o **2.834,03 zł**. Należy zatem ponownie podjąć czynności w celu ustalenia, czy wystąpiły przesłanki naruszenia dyscypliny finansów publicznych (*por. ustawę z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz.168)*).

Przypomina się, że dopuszczenie do powstania ujemnego stanu środków obrotowych w samorządowym zakładzie budżetowym oraz zwrotu dotacji wraz z odsetkami przeczy zasadom gospodarki finansowej określonym w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, *wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań*.

Skład Orzekający ponownie wskazuje na konieczność przestrzegania jak i właściwego stosowania przepisów dotyczących zasad gospodarowania środkami publicznymi, zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

**Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy i Miasta.**

**Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.