

U c h w a ł a Nr IV / 117 / 2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 5 maja 2014 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Błaszki

za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Gminy i Miasta Błaszki sprawozdania z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i Miasta,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Grażyna Kos - przewodnicząca**
- 2. Barbara Polowczyk - członek**
- 3. Paweł Dobrzyński - członek**

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy i Miasta Błaszki za 2013 rok **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Gminy i Miasta Błaszki, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 ze zmianami) tj. art. 267, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy i Miasta Błaszki za 2013 rok. Skład Orzekający, wydając przedmiotową opinię poddał analizie:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2013 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103) z uwzględnieniem §19 ust. 2 i 3 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 roku (Dz. U. z 2014 roku, poz. 119) oraz rozporządzenie z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań

jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 ze zmianami),

3. Uchwałę Rady Gminy i Miasta Błaszki w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Wykonanie budżetu Gminy i Miasta Błaszki według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
Dochody ogółem (w złotych), w tym:	42 982 077,96	43 119 785,24	100,32
Dochody bieżące	39 130 303,17	39 074 228,91	99,86
Dochody majątkowe	3 851 774,79	4 045 556,33	105,03
Wydatki ogółem (w złotych), w tym:	45 295 261,96	43 097 655,00	95,15
Wydatki bieżące	38 525 060,17	37 657 695,34	97,75
Wydatki majątkowe	6 770 201,79	5 439 959,66	80,35
Nadwyżka / deficyt	-2 313 184,00	22 130,24	—
Przychody (w złotych) w tym:	8 755 505,14	7 170 855,52	—
Kredyty i pożyczki	8 089 432,84	6 504 783,22	—
Nadwyżka / wolne środki	666 072,30	666 072,30	—
Rozchody (w złotych)	6 442 321,14	6 442 321,14	100,00

Na koniec roku budżetowego 2013 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 39 074 228,91 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 37 657 695,34 zł.

W oparciu o sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku Skład Orzekający ustalił, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich

kredytów i pożyczek na dzień 31.12.2013 roku kwota długu Gminy i Miasta wynosi 16.118.080,80 zł, co stanowi 37,38% wykonanych dochodów roku 2013. Zadłużenie Gminy i Miasta mieściło się w obowiązującym do dnia 31 grudnia 2013 roku wskaźniku długu określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie mogła przekroczyć progę 60% wykonanych dochodów budżetu. Na podstawie powyższego sprawozdania ustalono również, że w badanej jednostce na koniec 2013 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

W analizowanym okresie stwierdzono przekroczenie planowanych wydatków w dziale 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, rozdziale 85415 – Pomoc materialna dla uczniów o kwotę 1.286,58 zł oraz zaciągnięto zobowiązania ponad plan w tym samym dziale i rozdziale.

Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że przekroczenie planowanych wydatków budżetowych przeczy zasadom gospodarki finansowej określonym w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, *wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.*

W roku 2013 Gmina i Miasto Błaszki dokonała zwrotu dotacji w związku z realizacją zadań w dziale 750, rozdz. 75023 §6660 wraz z naliczonymi odsetkami (§4560). Uwaga na ten temat została zawarta w opinii Nr IV/232/2013 z dnia 30 września 2013 roku dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy i Miasta Błaszki za I półrocze 2013 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy i Miasta.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.