

Uchwała Nr IV / 87 / 2014

z dnia 6 marca 2014 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu oraz możliwości
sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kielczygłów.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku poz. 1113 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Kielczygłów na lata 2014-2022, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2

W budżecie Gminy Kielczygłów na 2014 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

UZASADNIENIE

Przedmiotowe opinie zostały wydane w oparciu o dane wynikające z uchwał:

- Nr XXXII/220/2014 Rady Gminy Kielczygłów z dnia 30 stycznia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kielczygłów na lata 2014-2022 wraz z jej zmianą,
- Nr XXXII/219/2014 Rady Gminy Kielczygłów z dnia 30 stycznia 2014 r. w sprawie budżetu Gminy Kielczygłów na 2014 rok wraz z jej zmianą.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wraz z jej zmianą wynika, że na 2014 rok zaplanowano dochody w wysokości 16.334.208,10 zł, wydatki natomiast w wysokości 16.237.399,96 zł. Różnica między dochodami a wydatkami wynosi 96.808,14 zł i stanowi

nadwyżkę budżetu, określoną zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Przychody budżetu przyjęto w wysokości 600.668,56 zł, a rozchody w kwocie 697.476,70 zł.

Analiza przedłożonych materiałów wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2014 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2014-2022 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2014 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2013 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2014 roku kredytami i pożyczkami.

Wskazuje się, że od 2014 roku, odnośnie zadłużania jednostek samorządu terytorialnego obowiązują przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z regułą tam zawartą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że prognozowana kwota długu jednostki oraz relacje wynikające z art. 243 ustawy w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy	spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie
2014	5.716.972,50	4,79%	5,24%	TAK
2015	5.648.996,06	5,48%	5,95%	TAK
2016	4.876.019,62	6,77%	6,94%	TAK
2017	4.028.029,58	7,19%	8,29%	TAK
2018	3.180.049,74	8,01%	9,87%	TAK
2019	2.367.537,30	7,33%	10,01%	TAK

2020	1.555.024,88	7,03%	10,40%	TAK
2021	742.512,44	6,70%	11,07%	TAK
2022	--	5,90%	11,41%	TAK

Z przedstawionych danych wynika, że łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. Skład Orzekający wskazuje jednak, że w latach 2014-2016 relacja spłaty długu zbliża się do wskaźnika dopuszczalnego. Różnica obciążenia budżetu pomiędzy spłatą długu a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego dany rok budżetowy wynosi w roku 2014 – **0,45**, w roku 2015 - **0,47**, a w roku 2016 – tylko **0,17** punktu procentowego.

Biorąc pod uwagę powyższe **przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w kwotach zaprognozowanych na lata 2014-2016 obciążona jest znacznym ryzykiem. Spełnienie w tym okresie przez Gminę Kielczygłów reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymagać będzie realizacji dochodów (zarówno bieżących jak i majątkowych), co najmniej w wielkościach przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.** W przypadku gdy przyjęte założenia nie zostaną zachowane, istnieje potencjalne zagrożenie przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia Gminy. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność monitorowania relacji wynikających z prognozy i ewentualne dokonywanie korekty prognozowanych wartości dochodów, wydatków, kwoty długu i spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując §2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2014 rok wraz z jej zmianą. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 96.808,14 zł, co oznacza, że w budżecie Gminy Kielczygłów planuje się nadwyżkę budżetową - zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.