

**Uchwała Nr IV / 75 / 2014**

**z dnia 14 lutego 2014 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Konopnica.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 z późn.zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Konopnica na lata 2014 – 2023.

**§ 2**

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania przez Gminę Konopnica deficytu budżetowego przedstawionego w uchwale budżetowej na 2014 rok.

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający sformułował opinie zawarte w sentencji uchwały w oparciu o dane wynikające z uchwał:

- Nr XXXIV/180/14 Rady Gminy Konopnica z dnia 22 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konopnica na lata 2014 – 2023;
- Nr XXXIV/181/14 Rady Gminy Konopnica z dnia 22 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Konopnica na rok 2014.

Dochody budżetu na 2014 rok zaplanowano w wysokości 11.169.956,00 zł, a wydatki na poziomie 13.679.233,00 zł. Występuje zatem deficyt budżetu w wysokości 2.509.277,00 zł,

który planuje się sfinansować przychodami z kredytów i pożyczek. Wskazane źródła sfinansowania deficytu spełniają wymogi art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W dalszych latach prognozy 2015 – 2023 planuje się budżety z nadwyżką dochodów nad wydatkami, którą przeznaczają się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

We wszystkich latach prognozy spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem w latach 2014 – 2023 dochody bieżące budżetów zaplanowano w kwotach wyższych od wydatków bieżących.

Planowaną kwotę długu ustalono w oparciu o dane zawarte w wieloletniej prognozie finansowej dotyczące zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych. Na koniec 2014 roku prognozowana kwota długu wynosi 6.501.763,93 zł.

Począwszy od roku 2014, wskaźniki wyznaczające możliwość zadłużania danej jednostki, określa się na podstawie art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie tego przepisu ustalany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu danej jednostki spłatami długu - wyliczany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Wyliczając wskaźniki spłat długu, Skład Orzekający uwzględnił przepis art. 243 ust.3 pkt 1 ww. ustawy o finansach publicznych, na podstawie którego ograniczenia wynikającego z ust.1 tego artykułu, nie stosuje się do spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu wraz z należnymi odsetkami.

We wszystkich latach prognozy, wskaźniki spłat długu, stanowiące relację spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu, spełniają wymogi wskazanego wyżej art. 243 ustawy, bowiem nie przekraczają wartości wskaźnika maksymalnego, ustalonego dla danego roku budżetowego. W roku 2014 wskaźnik spłat długu kształtuje się na poziomie 3,20%, przy wskaźniku maksymalnym 3,41%, wyliczonym w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy. Wskaźnik maksymalny wyliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku 2013 roku kształtuje się na wyższym poziomie, wynosi bowiem 4,15 %. W latach 2015 – 2016 wskaźniki maksymalne wyliczone w oparciu o plan 3 kwartałów wynoszą odpowiednio: 2,15%, 4,27%, a w oparciu o przewidywane

wykonanie roku 2013 – 2,89% i 5,01%. Wskaźniki spłat długu w tych samych latach (2015-2016) wynoszą odpowiednio: 1,94% (po uwzględnieniu odliczeń spłat pożyczki zaciągniętej w związku z umową zawartą na realizację zadania finansowanego z udziałem środków unijnych, zgodnie z pkt 1 ust. 3 art. 243 ustawy o finansach publicznych) i 4,04 %. Z przedstawionej analizy wynika, że ostateczny poziom wskaźników maksymalnych w latach 2014 – 2016 uzależniony będzie od faktycznego wykonania budżetu roku 2013 - ustalonego na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za 2013 rok.

Skład Orzekający wskazuje na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji budżetów w poszczególnych latach prognozy oraz kształtowania się wskaźników, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedmiotowa opinia została wydana przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę prognozowanych dochodów budżetu, utrzymania planowanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych - we wszystkich latach objętych prognozą.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił wydać opinie zawarte w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej ( Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.