

Uchwała Nr IV / 65 / 2014

z dnia 6 lutego 2014 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Mokrsko.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 z późn.zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Mokrsko na lata 2014 – 2020, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania przez Gminę Mokrsko deficytu budżetowego przedstawionego w uchwale budżetowej na 2014 rok

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinie zawarte w sentencji uchwały w oparciu o dane wynikające z uchwał:

- Nr XLI/248/13 Rady Gminy Mokrsko z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mokrsko na lata 2014 – 2020;
- Nr XLI/249/13 Rady Gminy Mokrsko z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mokrsko na rok 2014.

Na podstawie powyższych uchwał ustalono, że dochody budżetu na 2014 rok zaplanowano w wysokości 17.163.045,00 zł, a wydatki na poziomie 18.357.950,53 zł. Występuje zatem planowany deficyt budżetu w wysokości 1.194.905,53 zł, który planuje się sfinansować przychodami z pożyczek. Wskazane źródło sfinansowania deficytu spełnia wymogi art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W dalszych latach prognozy 2015 – 2020 planuje się budżety z nadwyżką dochodów nad wydatkami, którą przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

We wszystkich latach prognozy spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem w latach 2014 – 2020 dochody bieżące budżetów zaplanowano w kwotach wyższych od wydatków bieżących.

Planowaną kwotę długu ustalono w oparciu o dane zawarte w wieloletniej prognozie finansowej dotyczące zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych. Na koniec 2014 roku prognozowana kwota długu wynosi 12.945.118,98 zł.

Począwszy od roku 2014, wskaźniki wyznaczające możliwość zadłużania danej jednostki, określa się na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W oparciu o ten przepis ustalany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu danej Gminy spłatami długu - wyliczany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Wyliczając wskaźniki spłat długu, doliczono zobowiązania związku współtworzonego przez Gminę Mokrsko, stosownie do postanowień art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. We wszystkich latach prognozy, wskaźniki spłat długu, stanowiące relację spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu, kształtują się poniżej wartości wskaźnika maksymalnego, ustalonego dla danego roku budżetowego.

Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w latach 2014 – 2016 wskaźniki spłat długu kształtują się na poziomie zbliżającym się do wartości dopuszczalnego wskaźnika, limitującego wysokość spłat długu w danym roku budżetowym. W roku 2014 wskaźnik spłat długu wynosi 5,00 %,

przy wskaźniku maksymalnym 5,27 %. W roku 2015 wskaźnik spłat wynosi 22,31%, a po uwzględnieniu odliczeń, zgodnie z ust.3 art.243 ustawy o finansach publicznych - 8,69 %, przy wskaźniku maksymalnym 8,72%. W roku 2016 wskaźnik spłaty długu osiągnął wartość 12,40 %, przy wskaźniku maksymalnym 12,41%.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający zauważa, że zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymagać będzie pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji budżetów, a w przypadku gdy zaplanowane wielkości nie zostaną osiągnięte, koniecznym stanie się dokonanie odpowiedniej korekty prognozowanych wartości dochodów, wydatków, kwoty długu oraz spłat zadłużenia w poszczególnych latach, objętych prognozą.

Przedmiotowa opinia została wydana przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę prognozowanych dochodów budżetu, utrzymania planowanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinie zawarte w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.