

**Uchwała Nr IV / 52 / 2014  
z dnia 31 stycznia 2014 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu  
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Wieluńskiego.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu Powiatu Wieluńskiego na lata 2014-2031, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**§ 2**

W budżecie Powiatu Wieluńskiego na 2014 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

**U Z A S A D N I E N I E**

Przedmiotowe opinie zostały wydane w oparciu o dane wynikające z uchwał:

- Nr XL/272/13 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wieluńskiego na lata 2014-2031,
- Nr XL/273/13 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2014 rok.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wynika, że na 2014 rok zaplanowano dochody w wysokości 67.536.143,95 zł, wydatki natomiast w wysokości 66.956.143,95 zł.

Różnica między dochodami a wydatkami wynosi 580.000,00 zł i stanowi nadwyżkę budżetu, określoną zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W uchwalonym budżecie nie zaplanowano przychodów, ustalono natomiast rozchody w wysokości 580.000,00 zł.

Analiza przedłożonych materiałów wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2014 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2014-2031 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Planowana kwota długu w roku 2014 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2013 roku. W pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych.

Wskazuje się, że od 2014 roku, odnośnie zadłużania jednostek samorządu terytorialnego obowiązują przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z regułą tam zawartą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że prognozowana kwota długu jednostki oraz relacje wynikające z art. 243 ustawy w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie
2014	6.980.502,00	3,99%	5,82%	TAK

2015	<b>6.400.502,00</b>	<b>4,04%</b>	<b>6,35%</b>	<b>TAK</b>
2016	<b>5.820.502,00</b>	<b>3,94%</b>	<b>6,07%</b>	<b>TAK</b>
2017	<b>5.240.502,00</b>	<b>3,83%</b>	<b>6,40%</b>	<b>TAK</b>
2018	<b>4.660.502,00</b>	<b>3,71%</b>	<b>5,03%</b>	<b>TAK</b>
2019	<b>4.080.502,00</b>	<b>3,60%</b>	<b>4,89%</b>	<b>TAK</b>
2020	<b>3.500.502,00</b>	<b>3,47%</b>	<b>3,94%</b>	<b>TAK</b>
2021	<b>2.920.502,00</b>	<b>4,04%</b>	<b>4,28%</b>	<b>TAK</b>
2022	<b>2.340.502,00</b>	<b>4,30%</b>	<b>4,51%</b>	<b>TAK</b>
2023	<b>1.760.502,00</b>	<b>4,51%</b>	<b>4,53%</b>	<b>TAK</b>
2024	<b>1.180.502,00</b>	<b>4,28%</b>	<b>4,51%</b>	<b>TAK</b>
2025	<b>600.502,00</b>	<b>4,02%</b>	<b>4,33%</b>	<b>TAK</b>
2026	-	<b>3,85%</b>	<b>4,36%</b>	<b>TAK</b>
2027	-	<b>2,80%</b>	<b>4,48%</b>	<b>TAK</b>
2028	-	<b>2,67%</b>	<b>4,33%</b>	<b>TAK</b>
2029	-	<b>2,38%</b>	<b>3,73%</b>	<b>TAK</b>
2030	-	<b>2,22%</b>	<b>2,99%</b>	<b>TAK</b>
2031	-	<b>2,15%</b>	<b>2,72%</b>	<b>TAK</b>

Z przedstawionych danych wynika, że łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową nie przekracza określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych wskaźnika spłat. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2020-2025 relacja spłaty długu zbliża się do granicy wskaźnika dopuszczalnego.

Mając na uwadze powyższe wskazuje się, że możliwość spłaty długu w tym okresie na zakładanym przez jednostkę poziomie wymagać będzie realizacji dochodów bieżących, jak i majątkowych, co najmniej w wielkościach przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Ponadto, w celu zachowania ograniczeń ustawowych niezbędne jest utrzymanie zakładanego poziomu wydatków bieżących, jak również inwestycyjnych oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Formułując opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający wziął także pod uwagę informacje zawarte w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej, w tym dotyczące Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wieluniu (SP ZOZ). W objaśnieniach tych wskazano między innymi na potencjalne wydatki z tytułu poręczeń dotyczące udzielonego w 2013 roku przez Powiat poręczenia kredytu dla SP ZOZ. Łączna kwota planowanych wydatków z tytułu udzielonych poręczeń w latach 2014-2031 kształtuje się na poziomie 33.175.406,67 zł. Skład Orzekający zauważa, iż biorąc pod uwagę sytuację finansową w jakiej znajduje się SP ZOZ w Wieluniu, nie można wykluczyć konieczności uwzględnienia w wieloletniej prognozie finansowej oraz w budżecie Powiatu na 2014 rok wydatków związanych z pokryciem przez Powiat strat finansowych na prowadzonej przez

Szpital działalności leczniczej. Potencjalne wydatki z tytułu udzielonych poręczeń oraz ewentualne pokrycie strat finansowych na prowadzonej działalności leczniczej będą miały niewątpliwie wpływ na wynik operacyjny jednostki. Wydatki z tytułu poręczeń w przypadku faktycznego ich poniesienia przełożą się także na wysokość obciążenia budżetu danego roku spłatą długu. Elementy te stanowią więc istotny element oceny możliwości zachowania przez Powiat, w 2014 roku i latach kolejnych, reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W konsekwencji, w ocenie Składu, w celu zachowania przez Powiat prawem przewidzianych limitów obciążenia budżetu spłatami zadłużenia konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2014 rok. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 580.000,00 zł, co oznacza, że w budżecie Powiatu Wieluńskiego planuje się nadwyżkę budżetową - zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.