

Uchwała Nr IV/42/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 27 stycznia 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Pątnów.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz.885 z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pątnów na lata 2014 - 2023, **przy założeniu, że Gminie zostanie udzielona pożyczka z budżetu państwa.**

Uzasadnienie

Komisarz Rządowy Gminy Pątnów przedłożył projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pątnów wraz z autopoprawkami. Projekt tej uchwały został opracowany na lata 2014 – 2023 tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania – zgodnie z dyspozycją normy wynikającej z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pątnów dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest zgodne z normą określoną w art.229 ustawy o finansach publicznych.

W roku 2014 nie zostanie spełniona zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące budżetu zaplanowano w kwocie niższej, aniżeli wydatki bieżące. W pozostałych latach prognozy (2015 – 2023) dochody bieżące

budżetu zaplanowano w kwotach przewyższających wydatki bieżące budżetu, czyli zachowana została zasada, wynikająca z ww. art. 242 ustawy.

Począwszy od 2014 roku, na podstawie art.243 ustawy o finansach publicznych, obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Wskaźniki spłat zadłużenia wyliczono z uwzględnieniem zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę Pątnów, stosownie do dyspozycji art. 244 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2014 – 2018, wskaźniki spłat zadłużenia, będące relacją spłat rat kredytów, pożyczek wraz z należnymi odsetkami, zobowiązań z tytułu wyemitowanych obligacji do planowanych dochodów budżetu, nie spełniają wymogów art. 243 ustawy o finansach publicznych, bowiem kształtują się powyżej wartości dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika. W pozostałych latach, objętych prognozą 2019 – 2023 wskaźniki spłat zadłużenia spełniają wymagania ww. art. 243, czyli nie przekraczają maksymalnego wskaźnika.

Ocena kształtowania się relacji wynikających z art. 242 – 244 ustawy o finansach publicznych została dokonana przy założeniu, że źródłem przychodów budżetu Gminy w 2014 roku będzie pożyczka z budżetu państwa. Możliwość zaciągnięcia tej pożyczki uwarunkowana jest spełnieniem wymogów, wynikających z art. 224 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z tego przepisu wynika, że jednostce samorządu terytorialnego może być udzielona pożyczka z budżetu państwa, jeżeli jednostka samorządu terytorialnego realizuje postępowanie naprawcze lub przystępuje do jego realizacji oraz z analizy programu postępowania naprawczego wynika, że w stopniu wysoce prawdopodobnym:

- a) nastąpi poprawa sytuacji finansowej tej jednostki oraz skuteczności w wykonywaniu jej ustawowych zadań,
- b) zachowane zostaną zasady określone w art.242-244, na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki,
- c) zapewniona zostanie spłata pożyczki wraz z odsetkami.

Gmina Pątnów przystąpiła do realizacji postępowania naprawczego wprowadzonego uchwałą Rady Gminy Pątnów Nr XLI/191/2013 z dnia 1 sierpnia 2013 roku w sprawie wprowadzenia Programu Naprawczego dla Gminy Pątnów, a następnie zmienionej uchwałą Nr XLVIII/205/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 10 października 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XLI/191/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 1 sierpnia 2013 roku w sprawie wprowadzenia Programu Naprawczego dla Gminy Pątnów. Pożyczka z budżetu państwa, którą

Gmina planuje zaciągnąć w 2014 roku, zaplanowana została do spłaty wraz z odsetkami w latach 2015 – 2020. Z analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2014 – 2023 wynika, że poczynsz od roku 2019 do końca prognozy zostaną spełnione wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Natomiast reguła, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana już od roku 2015 do końca okresu objętego prognozą.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający pozytywnie ocenia założenia przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pątnów. Jednakże warunkiem ich realizacji jest uzyskanie pożyczki z budżetu państwa, która została zaplanowana w projekcie budżetu na 2014 rok.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn.zm.).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.