

Uchwała Nr IV / 33 / 2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 24 stycznia 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Gminy Zadzim.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zadzim na lata 2014-2027 **z istotnymi uwagami** zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedłożony Przez Wójta Gminy Zadzim projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2014-2027. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie planowanego wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz długu Gminy Zadzim, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2014-2027 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Zadzim, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach objętych

wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Zadzim, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. w przypadku Gminy Zadzim z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie przywołanego wyżej przepisu prawa. Podkreślenia wymaga fakt, że relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku) i utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych w latach objętych prognozą.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2014-2016 oraz 2019-2020 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego obliczonego z uwzględnieniem danych planistycznych na III kwartał 2013 roku. Wskaźnik spłat wynosi w 2014 roku – 7,59%, w 2015 roku 7,34%, w 2016 roku – 8,11%, w 2019 roku – 6,07% a w 2020 roku 5,99%. Natomiast maksymalne wskaźniki kształtują się w latach tych odpowiednio na poziomie: 7,62%, 7,48%, 8,45%, 6,22%, 6,09%. Przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokościach określonych we wskazanych latach, celem spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga realizacji założonych wielkości nadywżej operacyjnych (dodatkowej różnicy pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi) na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. **Powyższe należy zestawić z założeniami dotyczącymi wzrostu dochodów bieżących w 2015 a także w 2017 roku stosunku do dochodów bieżących roku poprzedniego. W pierwszym przypadku prognozowane dochody bieżące wzrastają aż o ponad 15%, w drugi o prawie 7%. Założenie osiągnięcia takiego przyrostu dochodów bieżących przy jednoczesnym braku objaśnień dotyczących takiego kształtowania się tych wartości, budzi wątpliwości Składu co do realności uzyskania dochodów we wskazanych latach na przyjętym poziomie.** Mając na względzie ustawowy wymóg co do treści uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności odnoszący się do realistyczności przyjętych wartości (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych), Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia uchwały o objaśnienia uzasadniające wzrost dochodów, bądź też o dokonanie zmian w zakresie projektowanych wartości.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.