

## **UCHWAŁA Nr III/438/2014**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 29 grudnia 2014 roku  
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy  
finansowej Gminy Bielawy

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r. poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Grażyna Kos - członek

### **uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bielawy, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 19 listopada 2014 roku oraz autopoprawki z 10, 15 i 18 grudnia 2014 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### **Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwaną dalej: wpf) łącznie z autopoprawkami, w zakresie zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwaną dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ofp, tj. na lata 2015-2018. Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część wpf obejmuje okres 2015-2020, tj. na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Jednostka nie opracowała wykazu przedsięwzięć.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2020 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. Planowana przez Gminę Bielawy łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:
  - w 2015 roku 4,14 % do 6,54 %,

- w 2016 – 4,46 % do 5,13 %,
- w 2017 – 4,25 % do 6,46 %,
- w 2018 – 4,05 % do 7,37 %,
- w 2019 – 3,91 % do 9,42 %,
- w 2020 – 3,76 % do 10,00 %.

**Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w 2016 roku jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi tylko 0,67 % i w ocenie Składu Orzekającego obciążony jest ryzykiem.** Powyższe zobowiązuje jednostkę do konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki w poszczególnych latach objętych wpf, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

7. Prognozowane zadłużenie Gminy Bielawy na koniec 2015 roku będzie wynosiło – 2.939.638,84 zł, co będzie stanowiło 18,92 % planowanych dochodów. Całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zgodnie z opiniowanym projektem wpf powinna nastąpić w 2020 roku.
8. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.
9. W związku z uczestnictwem Gminy Bielawy w Związku Międzygminnym BZURA i jednocześnie przyjęciem przez ten Związek do realizacji w 2015 roku projektu pn. „Kompleksowy system gospodarki odpadami komunalnymi i niebezpiecznymi dla obszaru Podregionu Północnego Województwa Łódzkiego wraz z budową zakładu zagospodarowania odpadów”, Skład Orzekający przypomina o regulacji zamieszczonej w art. 244 i 245 ustawy ofp. Zgodnie z cytowanymi przepisami, jednostka samorządu terytorialnego będąca uczestnikiem związku do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy ofp, dodaje przypadające do spłaty zobowiązania związku współtworzonego w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym. Natomiast obowiązkiem Zarządu Związku jest poinformowanie jednostki samorządu terytorialnego będącej członkami związku oraz właściwą regionalną izbę obrachunkową o kwotach zaciągniętych zobowiązań przez Związek w terminie do 15 dni od dnia ich zaciągnięcia.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.