

UCHWAŁA Nr III/435/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Powiatu Brzezińskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Brzezińskiego, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Starostę Powiatu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwaną dalej: wpf), w tym prognozy kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwaną dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2015-2022, tj. na okres na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania. Zgodnie z art. 227 ustawy ofp wpf powinna obejmować rok budżetowy oraz co najmniej trzy kolejne lata, natomiast prognozę kwoty długu sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. **W przypadku wykazu przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do uchwały stwierdzono błędne ustalenie limitu zobowiązań w odniesieniu do kilku zadań.** Przy powyższym wskazać należy na ogólną regułę dotyczącą ustalenia wysokości limitu zobowiązań, iż dotyczy on zobowiązań, które pozostały jeszcze do zaciągnięcia w celu realizacji określonego zadania. Limit ten nie może obejmować łącznych nakładów na zadanie, które zaplanowano do realizacji w roku budżetowym ale również w latach wcześniejszych, na które już uprzednio zaciągnięto zobowiązania.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2015, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2022 Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Obowiązujące od 1 stycznia 2014 roku przepisy ustawy ofp stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest na podstawie art. 243 ustawy ofp indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Prognozowana przez Powiat Brzeziński łączna kwota spłat zobowiązań przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco:

- w 2015 roku 4,55 % do 4,97 %,
- w 2016 – 5,70 % do 5,70 %,
- w 2016 – 5,49 % do 5,86 %,
- w 2018 – 7,14 % do 8,08 %,
- w 2019– 5,29 % do 9,54 %,
- w 2020 – 4,25 % do 10,36 %,
- w 2021 – 4,10 % do 10,59 %,
- w 2022 – 3,83 % do 10,60 %.

W ocenie Składu Orzekającego prognozowane w wpf założenia dotyczące dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań oraz wysokości spłaty długu w latach 2015-2018 obciążone są ryzykiem, gdyż zapas pomiędzy wskaźnikami jest niewielki, a w 2016 roku wskaźniki są w równej wysokości.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę Skład Orzekający wskazuje, że przyjęte w wpf założenia finansowe będą wymagały od jednostki:

- Konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących i majątkowych.
- Dyscypliny w ponoszeniu wydatków w celu zachowania ustalonego ich poziomu a w zależności od sytuacji, ograniczenia ich wysokości.
- Bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

7. Planowane na koniec 2015 roku zadłużenie Powiatu będzie wynosiło 9.376.849,73 zł, co będzie stanowiło 35,13 % planowanych dochodów. Całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, zgodnie z opiniowanym projektem wpf powinna nastąpić w 2022 roku.

8. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Starosta Powiatu opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.