

UCHWAŁA NR III/402/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 16 grudnia 2014 roku w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2026 Gminy Zduny

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Grażyna Kos – członek

uchwała, co następuje

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zduny na lata 2015-2026, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Zduny projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (wraz z autopoprawką), w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ufp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ufp, tj. na lata 2015-2026. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres 2015-2026, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ufp.
2. W załączniku nr 2 do uchwały przedstawiono wykaz przedsięwzięć, w którym zawarto limity wydatków dotyczące lat 2015-2016, w związku z tym tytuł załącznika i tabela opracowana do roku 2026 są niezgodne z zapisem art. 227 ust. 1 ustawy ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot

przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ufp.

4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ufp. W treści uchwały nie zawarto upoważnienia do zaciągania zobowiązań z art. 228 ust. 2 ustawy upf.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2026 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny jednostki odnoszących się do możliwości angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Zaplanowano na koniec roku 2015 dług w kwocie **13.664.320,73 zł.** W przypadku Gminy Zduny relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **84,23 %**.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, w przedłożonym projekcie został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy ufp, tj. w przypadku Gminy Zduny z tytułu rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ufp poziomu spłat. W latach, na które opracowano prognozę długu wskaźniki te przedstawiają się następująco:
 - 2015 rok – dopuszczalny wskaźnik 6,63 %, planowany 4,79 %,
 - 2016 rok – dopuszczalny wskaźnik 4,68 %, planowany 4,32 %,
 - 2017 rok – dopuszczalny wskaźnik 9,25 %, planowany 8,68 %,
 - 2018 rok – dopuszczalny wskaźnik 15,33 %, planowany 8,63 %,
 - 2020 rok – dopuszczalny wskaźnik 20,83 %, planowany 8,61 %
 - 2022 rok – dopuszczalny wskaźnik 21,59%, planowany 7,71 %
 - 2024 rok – dopuszczalny wskaźnik 21,20%, planowany 7,46 %
 - 2026 rok – dopuszczalny wskaźnik 21,83 %, planowany 2,48 %

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż możliwość spłaty bardzo wysokiego zadłużenia i zachowanie przedstawionych powyżej wskaźników będzie możliwe pod warunkiem ścisłego realizowania wielkości dochodów bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku

oraz wydatków bieżących, założonych w wieloletniej prognozie finansowej mających wpływ na wyliczenie wskaźników.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ufp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.