

## **UCHWAŁA Nr III/359/2014**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 10 grudnia 2014 roku  
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy  
finansowej Gminy Kiernozia

Na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

### **uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kiernozia, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 14 listopada 2014 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### **Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej zwana: wpf), w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w 2015 roku i w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2015-2019. Natomiast prognoza kwoty długu stanowiąca część wpf obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. 2015-2032, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2015, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2032 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. W przedłożonym projekcie łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp

dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach objętych wpf prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2015 – 6,79 % do 11,85 %,
- w 2016 – 5,40 % do 9,64 %,
- w 2017 – 5,30 % do 7,27 %,
- w 2018 – 4,99 % do 6,37 %.

W następnych latach objętych prognozą długu, tj. 2019 - 2032 prognozowany poziom spłat jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas wynosi tylko od 0,06 % do 0,58 %. W ocenie Składu Orzekającego prognozowany poziom spłaty zadłużenia w tak długim czasowo okresie (lata 2019-2032) obciążony jest ryzykiem. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Skład Orzekający zauważa, iż w objaśnieniach do wpf wskazano, że budowa hali sportowej będzie realizowana „...tylko w przypadku możliwości dofinansowania budowy ze środków zewnętrznych”, jednakże mając na względzie wysoką wartość kosztorysową inwestycji – około 6.000.000 zł, przy dochodach budżetu około 9.000.000 zł, odległy okres jej realizacji (lata 2016-2019) oraz długi okres spłaty kredytów prognozowanych w związku z jej realizacją do 2032 roku a przede wszystkim brak wiedzy (na dzień wydania opinii) o wysokości dofinansowania, uwagi sformułowane powyżej uważa za zasadne.

Prognozowane zadłużenie Gminy Kiernozia na koniec 2015 roku będzie wynosiło 2.593.777,00 zł, czyli 28,40 % planowanych dochodów. Począwszy od 2016 roku zadłużenie będzie się zwiększało z uwagi na prognozowaną realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie hali sportowej. Zadłużenie osiągnie najwyższy poziom na koniec 2019 roku i będzie wynosiło 6.293.377 zł, prognozowany koniec spłaty zadłużenia to 2032 rok.

7. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.