

UCHWAŁA Nr III/356/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Łanięta

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łanięta, łącznie z autopoprawką z dnia 27 listopada 2014 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp), dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w 2015 roku i w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie analizy przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2015-2018, prognoza kwoty długu obejmuje okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. 2015-2019, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2015, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2019, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. W przedłożonym projekcie łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat.

W poszczególnych latach objętych wpf prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika przedstawiają się następująco:

- w 2015 roku 5,83 % do 6,11 %,
- w 2016 – 3,16 % do 4,40 %,
- w 2017 – 2,80 % do 3,26 %,
- w 2018 – 2,58 % do 2,88 %,
- w 2019 – 2,52 % do 2,79 %.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w 2015 roku oraz w latach 2017 – 2019 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi tylko od 0,27 % do 0,46 % i w ocenie Składu Orzekającego obciążony jest ryzykiem. Powyższe zobowiązuje jednostkę do konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu w poszczególnych latach objętych wpcf, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpcf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na niepokojącą tendencją zmniejszania się wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłat dla Gminy, z wysokości 6,11 % w 2015 roku do 2,79 % w 2019.

Prognozowane na koniec 2015 roku zadłużenie Gminy Łanięta będzie wynosiło 814.146,53 zł, czyli 11,20 % planowanych dochodów. Całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, zgodnie z opiniowanym projektem wpcf powinna nastąpić w 2019 roku.

7. Załączone do wpcf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpcf powinna być realistyczna.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.