

## **UCHWAŁA Nr III/330/2014**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 4 grudnia 2014 roku  
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy  
finansowej Powiatu Łowickiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

### **uchwala, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łowickiego na lata 2015-2018, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### **Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Starostę Powiatu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej zwana: wpf), który wpłynął w dniu 14 listopada 2014 roku, łącznie z autopoprawką z dnia 18 listopada 2014 roku. Analizy i oceny wpf dokonano mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ofp, tj. na lata 2015-2018. Natomiast prognoza kwoty długu obejmuje okres 2015-2025, tj. na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu, mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2025 Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. Planowana przez Powiat Łowicki łączna kwota spłat zobowiązań przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji wraz z należnymi tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2015 roku 5,60 % do 5,80 %,
- w 2016 – 3,90 % do 5,18 %,
- w 2017 – 3,26 % do 4,15 %,
- w 2018 – 3,42 % do 3,53 %,
- w 2019 – 1,84 % do 3,63 %,
- w 2020 – 1,80 % do 3,19 %,
- w 2021 – 1,54 % do 2,90 %,
- w 2022 – 1,50 % do 2,33 %,
- w 2023 – 1,45 % do 2,28 %,
- w 2024 – 1,40 % do 2,22 %,
- w 2025 – 0,56 % do 2,22 %.

**W ocenie Składu Orzekającego prognozowane w wpf założenia dotyczące wysokości spłaty długu w 2015 roku i latach 2017-2018 obciążone są ryzykiem. Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę Skład Orzekający wskazuje, że przyjęte w wpf założenia finansowe będą wymagały od jednostki:**

- **Konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących i majątkowych, dyscypliny w ponoszeniu wydatków w celu wypracowania prognozowanych w przyszłych latach budżetowych nadwyżek operacyjnych budżetów oraz nadwyżek budżetów ogółem.**
- **Bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.**

**Ponadto Skład Orzekający wskazuje na niepokojącą, stałą tendencją zmniejszania się wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłat dla Powiatu, z wysokości 5,80 % w 2015 roku do 2,22 % w 2025.**

Planowane zadłużenie Powiatu na koniec 2015 roku wynosić będzie 11.089.409,05 zł, tj. 16,60 % planowanych dochodów, całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2015 roku zobowiązań, zgodnie z opiniowanym projektem wpf powinna nastąpić w 2025 roku.

7. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Starosta Powiatu opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.