

UCHWAŁA Nr III/101/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 lutego 2014 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2014 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Powiat Łowicki

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113, ze zm.) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Grażyna Kos - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Z uwagi na niewystępowanie deficytu budżetu w 2014 roku, nie wyraża się opinii w tym zakresie.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2014 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Rady Powiatu Łowickiego Nr XLVIII/318/2014 z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok, Uchwałę Nr XLVIII/319/2014 z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok ustalono, że:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 65.856.081,54 zł,
- planowane wydatki ogółem – 63.715.963,09 zł,
- nadwyżka – 2.140.118,45 zł.

Badany nadwyżka budżetowa zaplanowana została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2014-2017, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2014-2025, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2014, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2025, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu - zgodnie z art. 242 ustawy ofp.

Planowane przez Powiat Łowicki zadłużenie na koniec 2014 roku wynosić będzie 10.827.990,72 zł, co będzie stanowiło 16,44 % planowanych dochodów. Z przyjętych w wpf założeń w zakresie spłat zadłużenia wynika, że zostanie ono spłacone w 2025 roku, w 2014 roku rozchody zostaną pokryte przychodami i nadwyżką budżetową, w latach 2015-2025 rozchody w pełnej wysokości pokryte będą nadwyżką budżetową.

Przepisy ustawy ofp które weszły w życie od 1 stycznia 2014 roku stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Dopuszczalny wskaźnik spłat zadłużenia ustalony dla Powiatu Łowickiego na podstawie art. 243 ustawy ofp, w każdym roku objętym prognozą kwoty długu, jest wyższy od planowanego poziomu (wskaźnika) spłat, w poszczególnych latach przedstawia się następująco: **w 2014 roku 5,80 % do 5,01 %, w 2015 – 5,99 % do 5,54 %**, w 2016 – 6,34 % do 3,78 %, w 2017 – 5,47 % do 3,09 %, w 2018 – 4,22 % do 2,75 %, w 2019 – 3,12 % do 1,25 %, w 2020 - 2,73 % do 1,21 %, w 2021 – 2,30 % do 0,98 %, w 2022 – 1,77 % do 0,93 %, w 2023 – 1,72 % do 0,88 %, w 2024 – 1,66 % do 0,84 % i w 2025 – 1,66 % do 0,06 %.

W ocenie Składu Orzekającego prognozowane w wpf założenia dotyczące wysokości spłaty długu w latach 2014-2015 obciążone są ryzykiem, gdyż zapas pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłat a planowanym wskaźnikiem spłat wynosi tylko od 0,45 % do 0,79 % prognozowanych dochodów. Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wskazuje iż niezbędne są: konsekwentne działania w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących i majątkowych, dyscyplina w ponoszeniu wydatków w celu osiągnięcia w przyszłych budżetach prognozowanej nadwyżki operacyjnej, bieżące monitorowanie realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf oraz monitorowanie kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, na tej podstawie ewentualne korygowanie poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.