

UCHWAŁA Nr III/95/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 lutego 2014 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2014 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Strzelce

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113, z 2013r., poz. 1646) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885, 938 i 1646) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Lucyna Józefa Michejda – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2014 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2014 rok, z uwaga zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXXIV/164/14 Rady Gminy Strzelce z dnia 22 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok i Uchwałę Nr XXXIV/163/14 z dnia 22 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 10.382.915,32 zł,
- planowane wydatki ogółem – 10.513.640,53 zł,
- deficyt – 130.725,21 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 14 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 190.000 zł i na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 220.000 zł.

Planowane przez Gminę Strzelce zadłużenie na koniec 2014 roku wynosić będzie 1.812.148,21 zł, co będzie stanowiło 17,45 % planowanych dochodów, najwyższe prognozowane w wpf zadłużenie wystąpi na koniec 2016 roku i będzie wynosiło 2.503.416,21 zł, tj. 23,42 % prognozowanych dochodów. Z przyjętych w wpf założeń w zakresie spłat zadłużenia wynika, że zostanie ono spłacone w 2023 roku, w latach 2014-2016 rozchody zostaną pokryte przychodami, w latach 2017-2021 rozchody w części zostaną pokryte przychodami a w części nadwyżką budżetową, natomiast w pozostałym okresie zostaną pokryte nadwyżką budżetową.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2014-2017, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2014-2023, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2014, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2023, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp które weszły w życie od 1 stycznia 2014 roku stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Dopuszczalny wskaźnik spłat zadłużenia ustalony dla Gminy Strzelce na podstawie art. 243 ustawy ofp, w każdym roku objętym prognozą kwoty długu jest wyższy od planowanego poziomu (wskaźnika) spłat, w poszczególnych latach przedstawia się następująco: w 2014 roku 9,80 % do 7,93 % po uwzględnieniu wyłączeń na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy ofp, planowane spłaty wynoszą 4,89 %, w 2015 – 6,14 % do 5,17 %, **w 2016 – 4,95 % do 4,88 %, w 2017 – 6,50 % do 6,07 %, w 2018 – 7,09 % do 6,89 %, w 2019 – 6,32 % do 6,01 %, w 2020 – 7,11 % do 6,58 %**, w 2021 – 8,21 % do 6,70 %, w 2022 – 8,61 % do 5,19 % i w 2023 – 9,44 % do 4,93.

W ocenie Składu Orzekającego prognozowane w wpf założenia dotyczące wysokości spłaty długu w latach 2016-2020 obciążone są ryzykiem, gdyż zapas pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłat a planowanym wskaźnikiem spłat wynosi tylko od 0,07 % do 0,53 % prognozowanych dochodów. Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wskazuje iż niezbędne są: konsekwentne działania w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących i majątkowych, dyscyplina w ponoszeniu wydatków w celu osiągnięcia w przyszłych budżetach prognozowanej nadwyżki operacyjnej, bieżące monitorowanie realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf oraz monitorowanie kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, i na tej podstawie ewentualne korygowanie poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.