

UCHWAŁA Nr III/80/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 lutego 2014 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2014 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Powiat Brzeziński

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113, z 2013r., poz. 1646) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885, 938 i 1646) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Grażyna Kos - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2014 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2014 rok, z uwaga zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XLVI/192/13 Rady Powiatu w Brzezinach z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok i Uchwałę Nr XLVI/191/13 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 26.359.127,50 zł,
- planowane wydatki ogółem – 26.427.217,86 zł,
- deficyt – 68.090,36 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do emisji obligacji. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 8 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 100.000 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 1.800.000 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 2.100.000 zł.

Planowane przez Powiat Brzeziński na koniec 2014 roku zadłużenie wynosić będzie 10.108.275,24 zł, co będzie stanowiło 38,35 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf zostanie spłacone w 2022 roku. Z przyjętych w wpf założeń w zakresie spłat zadłużenia wynika, że: w 2014 roku rozchody, zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań - przychodów, w latach 2015-2022 rozchody w całości zostaną pokryte nadwyżką budżetową.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2014-2022. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2014, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2022, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp które weszły w życie od 1 stycznia 2014 roku stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Łączna kwota spłat zadłużenia przypadająca w każdym roku objętym wpf z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco: **w 2014 roku 6,31 % do 6,07 %, w 2015 – 5,35 % do 5,01 %, w 2016 – 6,02 % do 6,01 %, w 2017 – 5,51 % do 5,43 %, w 2018 – 7,10 % do 6,38 %, w 2019 – 8,06 % do 6,10 %, w 2020 – 8,56 % do 3,61 %, w 2021 – 8,62 % do 3,55 % i w 2022 – 8,26 % do 3,32%.**

W ocenie Składu Orzekającego prognozowane w wpf założenia dotyczące dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań oraz wysokość spłaty długu w latach 2014-2017 obciążone są wysokim ryzykiem, gdyż zapas pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłat a planowanym wskaźnikiem spłat wynosi tylko od 0,01 % do 0,34 % prognozowanych dochodów. Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wskazuje, że przyjęte w wpf założenia finansowe będą wymagały od jednostki: konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących i majątkowych, dyscypliny w ponoszeniu wydatków w celu zachowania ustalonego ich poziomu, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.