

UCHWAŁA Nr III/79/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 lutego 2014 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2014 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Kiernozia

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113, z 2013r., poz. 1646) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885, 938 i 1646) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Grażyna Kos - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Z uwagi na niewystępowanie deficytu budżetu w 2014 roku nie wyraża się opinii w tym zakresie.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2014 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXVII/164/13 Rady Gminy Kiernozia z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok i Uchwałę Nr XXVII/165/13 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 11.348.040,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 10.689.049,00 zł,
- nadwyżka budżetowa – 658.991,00 zł.

Badana nadwyżka budżetowa zaplanowana została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2014-2019, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2014-2032, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2014, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2032, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Planowane zadłużenie w Gminie Kiernozia na koniec 2014 roku wynosić będzie 2.919.104,28 zł, co będzie stanowiło 25,67 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf największe zadłużenie wystąpi w 2019 roku, wyniesie ono 6.099.104,00 zł, co będzie

stanowiło 61,36 %, całkowita spłata zadłużenia nastąpi w 2032 roku. Z przyjętego w wpf założenia w zakresie spłat zadłużenia wynika, że: w 2014 roku rozchody, zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań – przychodów oraz z nadwyżki budżetu, w 2015 roku oraz w okresie 2020–2032 rozchody zostaną spłacone nadwyżką budżetową, natomiast w latach 2016-2019 rozchody w całości zostaną pokryte przychodami.

Przepisy ustawy ofp które weszły w życie od 1 stycznia 2014 roku stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Łączna kwota spłat zadłużenia przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco: w 2014 roku 9,87 % do 15,92 % po uwzględnieniu wyłączeń na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy ofp, planowane spłaty wynoszą 5,29 %, w 2015 – 8,78 % do 6,85 %, w 2016 – 6,25 % do 5,33 %.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2017–2028, 2030-2031 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas wynosi tylko od 0,01 % do 0,43 % a w 2018 roku wskaźniki te są w równej wysokości. W ocenie Składu Orzekającego prognozowany w wpf poziom spłaty zadłużenia w tak długim czasowo okresie (lata 2017-2031) obciążony jest ryzykiem. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Skład Orzekający zauważa, iż w objaśnieniach do wpf wskazano, że budowa hali sportowej będzie realizowana „...tylko w przypadku możliwości uzyskania dofinansowania budowy ze środków zewnętrznych”, jednakże mając na względzie wysoką wartość kosztorysową inwestycji – około 6.000.000 zł, przy dochodach budżetu około 9.000.000 zł, odległy okres jej realizacji – lata 2016-2019 oraz długi okres spłaty kredytów prognozowanych do zaciągnięcia w związku z jej realizacją - do 2032 roku, a przede wszystkim brak wiedzy na dzień wydania opinii o wysokości dofinansowania, uwagi sformułowane powyżej uważa za zasadne.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.