

UCHWAŁA Nr III/78/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 lutego 2014 roku
w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2014 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Nowe Ostrowy

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113, z 2013r., poz. 1646) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885, 938 i 1646) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Nowe Ostrowy w uchwale budżetowej na 2014 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2014 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXXVIII/267/13 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok i Uchwałę Nr XXXVIII/268/13 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 13.393.824,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 16.087.632,00 zł,
- deficyt – 2.693.808,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp ustalone zostały w § 9 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 1.500.000 zł, w ramach planowanego deficytu ustalono limit na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.350.000 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 450.000 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 800.000 zł.

Planowane przez Gminę Nowe Ostrowy na koniec 2014 roku zadłużenie wynosić będzie 5.303.171,32 zł, co będzie stanowiło 30,08 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w 2020 roku. Z przyjętego w wpf założenia w zakresie spłat zadłużenia wynika, że: w 2014 roku spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań - rozchody,

zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań - przychodów, w 2015 roku rozchody w części zostaną spłacone nadwyżką budżetową i w części z przychodów, natomiast w latach 2016-2020 rozchody w całości zostaną pokryte nadwyżką budżetową.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2014-2020. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2014, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2020, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp które weszły w życie od 1 stycznia 2014 roku stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Łączna kwota spłat zadłużenia przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco: w 2014 roku 6,96 % do 3,20 %, w 2015 – 8,95 % do 13,73 %, po uwzględnieniu wyłączeń na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy ofp, planowane spłaty wynoszą 5,13 %, w 2016 – 9,78 % do 6,61 %, w 2017 – 10,12 % do 7,93 %, w 2018 – 8,87 % do 5,54 %, w 2019 – 8,65 % do 4,87 %, w 2020 – 8,55 % do 3,42 %.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.