

UCHWAŁA Nr III/70/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 stycznia 2014 roku
w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2014 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Żychlin

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113, z 2013r., poz. 1646) w związku z 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885, 938 i 1646) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Żychlin w uchwale budżetowej na 2014 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2021 oraz uchwały budżetowej na 2014 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XLIII/240/13 z dnia 20 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok i Uchwałę Nr XLIII/239/13 Rady Gminy Żychlin z dnia 20 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żychlin (zwana dalej: wpf), w tym prognozę kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy postanowień Uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 28.803.932,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 32.218.584,00 zł,
- deficyt – 3.414.652,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia pożyczek, wolnymi środkami oraz przychodami z prywatyzacji.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2014-2017, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2014-2024, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2014, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2024, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp które weszły w życie od 1 stycznia 2014 roku stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązywać będzie na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Planowane zadłużenie Gminy Żychlin na koniec 2014 roku będzie wynosiło 6.705.888,00zł, co będzie stanowiło 23,28 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w 2024 roku. W prognozie kwoty długu przyjęto założenie że: w 2014 roku spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań - rozchody, zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań - przychodów, w latach 2015-2024 rozchody w całości zostaną pokryte nadwyżką budżetową.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco: w 2014 roku 7,05 % do 4,92 %, **w 2015 – 5,64 % do 4,98 %**, **w 2016 – 4,84 % do 4,06 %**, w 2017 – 6,28 % do 3,77 %, w 2018 – 8,56 % do 3,82 %, w 2019 – 8,70 % do 3,67 %, w 2020 – 7,51 % do 3,45 %, w 2021 – 7,58 % do 2,08 %, w 2022 – 7,81 % do 1,83 %, w 2023 – 8,12 % do 1,83 % i w 2024 – 8,27 % do 1,78 %.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2015 i 2016 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas wynosi od 0,66 % do 0,78 %. Powyższe zobowiązuje jednostkę do monitorowania realizacji budżetu, jego wpływu na wpf, w tym na kwotę długu oraz poziom spłat zadłużenia w poszczególnych latach i na tej podstawie korygowania budżetu w roku bieżącym i w latach następnych, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.