

UCHWAŁA Nr III/51/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 stycznia 2014 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Chąśno

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113, z 2013r. poz. 1646) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r. poz. 885, 938 i 1646) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chąśno, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej: wpf), który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 13 listopada 2013 roku oraz autopoprawkę z dnia 17 grudnia 2013 roku, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych. Na podstawie przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf opracowana została na lata 2014-2018, zgodnie z art. 227 ustawy ofp powinna być opracowana na lata 2014-2017 oraz prognoza kwoty długu na lata 2014-2018.
2. Przedsięwzięcie zamieszczone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla 2014 roku, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na ten rok, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2018, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Przepisy ustawy ofp które weszły w życie od 1 stycznia 2014 roku stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczany będzie na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.
Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą kwoty długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia

się następująco: w 2014 roku 9,53 % do 13,27 %, po zastosowaniu odliczenia na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy ofp, planowany wskaźnik spłaty będzie wynosił 3,42 %, w 2015 – 5,42 % do 3,50 %, w 2016 – 5,80 % do 3,24 %, w 2017 – 7,33 % do 0,59 %, w 2018 – 7,21 % do 0,54 %.

Prognozowane zadłużenie Gminy Chańsko na koniec poszczególnych lat będzie wynosiło: 2014 – 554.878,40 zł, co będzie 6,58 % planowanych dochodów, 2015 – 308.588,80 zł – 4,06 % dochodów, 2016 – 72.579,20 zł – 0,94 %, 2017 – 36.289,60 zł – 0,46 % i w 2018 – według projektu wpf zostanie spłacone.

7. Załączone do wpf objaśnienia:

- Nie uzasadniają prognozowanych wysokości dochodów bieżących budżetów w latach 2015-2018, w zamieszczonej tabeli wskazano wysokości prognozowanych dochodów, analiza tych wielkości wykazała, że w 2015 roku dochody bieżące wzrosły w stosunku do 2014 roku o 6,13 %, w 2016 w stosunku do 2015 o 1,90 %, w 2017 w stosunku do 2016 o 1,27 % i w 2018 w stosunku do 2017 o 1,44 %. Brak uzasadnia prognozowanych wysokości dochodów bieżących jest niezgodny z art. 226 ust. 2a ustawy ofp.
- Rozmijają się z prognozowaną wysokością wydatków budżetu w latach 2015-2018, według zamieszczonej tabeli wydatki wzrastają od 1 do 2 % w każdym następnym roku w stosunku do roku poprzedniego, natomiast w objaśnieniach do projektu wpf zapisano, *„Niewielki wzrost kwot dochodów bieżących oraz znaczne zmniejszenie kwoty subwencji ogólnej jak również przypadając do spłaty raty zaciągniętych zobowiązań powodują ograniczenie planowanych kwot wydatków takich jak: bieżące utrzymanie dróg, remonty świetlic wiejskich i strażnic oraz pozostałych wydatków bieżących”*.
- Nie objaśniają spełnienia przez jednostkę postanowień art. 243 ustawy ofp, czyli relacji pomiędzy ustalonym do jednostki indywidualnym wskaźnikiem spłat zadłużenia a prognozowaną przez nią wysokością spłat zadłużenia.
- Nie objaśniają wyniku budżetu w poszczególnych latach oraz przeznaczenia prognozowanych nadwyżek budżetów w okresie objętym wpf.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.