

Uchwała Nr II/ 119 /2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 maja 2014 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Gminy Sulejów z wykonania budżetu
za 2013 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Sulejowa z wykonania budżetu za 2013 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Paweł Jaśkiewicz | - przewodniczący |
| 2. Bogdan Łągwa | - członek |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Sulejowa z wykonania budżetu za 2013 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późniejszymi zmianami) Burmistrz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Sulejów za 2013 rok,
2. Uchwałę Rady Miejskiej w Sulejowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,

3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r., poz.119) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247), w brzmieniu nadanym rozporządzeniem z dnia 25 października 2013 roku (Dz.U. z 2013 r., poz.1344).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok, informację o stanie mienia komunalnego, gdzie błędnie wykazano kwoty uzyskanych dochodów ze sprzedaży mienia z paragrafu 087 - „wpływy ze sprzedaży składników majątkowych” oraz pominięto dochody z paragrafu 075 – „Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych” z rozdziału 80101 „szkoły podstawowe”.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że Rada Miejska w Sulejowie winna zastanowić się nad celowością funkcjonowania Samorządowego Zakładu Budżetowego /Miejski Zakład Komunalny/ wobec powiększającego się ujemnego stanu środków obrotowych netto (-454.786,87zł), który w porównaniu z rokiem 2012 wzrósł o kwotę 15.870,89 zł, co narusza art. 15 ustawy o finansach publicznych. /Dz.U. z 27 sierpnia 2009 roku Nr 157 poz. 1240 z późn zm/. Ponadto Zakład wykazał 229.151,07 zł zobowiązań wymagalnych. Stan ten powinien stanowić podstawę do podjęcia działań zmierzających do uniknięcia podobnej sytuacji na koniec 2014 roku.

Przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Analiza dokumentów wykazała jednak rozbieżności między danymi liczbowymi zawartymi w części opisowej, a przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi: na stronie 7 w rozdziale 90015 nie została wyodrębniona grupa wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane. Na stronie 15 błędnie opisano zrównoważenie budżetu – mówi się o planowanym deficycie, natomiast budżet zamknął się nadwyżką operacyjną w kwocie 4.400.759,88 zł.

Prognozowane dochody Gminy Sulejów zostały wykonane w kwocie 40.978.332,83 zł - co stanowi 96,46 % planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 36.577.572,95 zł czyli na poziomie 90,46% ustalonego planu. Budżet zamknął się nadwyżką w kwocie 4.400.759,88 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 39.187.293,40 zł, a wydatki bieżące 33.467.619,87 zł co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 1.791.039,43 zł (tj.76,76% planu), zaś wydatki majątkowe w wysokości 3.109.953,08 zł (tj. 63,48% planu).

Na podstawie sprawozdania Rb – Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku*) ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina Sulejów posiada zobowiązania w kwocie 12.430.513,03 zł, co stanowi 30,33% dochodów wykonanych, w tym z tytułu kredytów i pożyczek 12.201.361,96 zł, zobowiązań wymagalnych 229.151,07zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Sulejowa dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2013.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.