

**Uchwała Nr II /109/2014
z dnia 22 maja 2014 roku**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu**

Gminy Żelów

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Paweł Jaśkiewicz | - przewodniczący |
| 2. Bogdan Łągwa | - członek |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

1. Gmina Żelów posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2014 rok deficytu budżetowego.
2. Kwota długu Gminy Żelów wynikająca z planowanych do zaciągnięcia i już zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu jest prawidłowo przyjęty w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej tj. z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.)

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Żelów :

- Uchwałę Nr XLV/376/2014 z dnia 30 stycznia 2014 roku Rady Miejskiej w Żelowie w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żelów na 2014 rok;
- Uchwałę Nr XLVI/388/2014 z dnia 20 lutego 2014 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Żelów na 2014 rok;
- Uchwałę XLVII/396/2014 z dnia 8 kwietnia 2014 roku w sprawie zmiany w budżecie Gminy Żelów na 2014 rok;

- Uchwałę Nr XLV/375/2014 z dnia 30 stycznia 2014 roku Rady Miejskiej w Zelowie w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014 – 2022;
- Uchwałę XLVI/387/2014 z dnia 20 lutego 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2022;
- Uchwałę Nr XLVII/395/2014 z dnia 08 kwietnia 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2022.

Rada Miejska w Zelowie uchwaliła budżet Gminy na rok 2014 z naruszeniem prawa tj art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ poprzez nie ustalenie w § 7 uchwały Nr XLV/376/2014 z dnia 30 stycznia 2014 roku limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz poprzez zawarcie w § 15 ust 5 przedmiotowej uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego bez podstawy prawnej. / Uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Nr 5/30/2014 z dnia 5 lutego 2014 roku/. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wskazało Radzie Gminy na konieczność dokonania zmian w uchwale w terminie do dnia 28 lutego 2014 roku. Rada Miejska w Zelowie w dniu 20 lutego 2014 roku w §4 i w §5 Uchwały Nr XLVI/388/2014 w sprawie zmian w budżecie Gminy Zelów na 2014 rok doprowadziła do zgodności z prawem zapisu zgodności § 7 i 15 uchwały budżetowej.

Ponadto dokładnej analizy wymagała Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2014-2022 z uwagi na art.243 ustawy finansach publicznych w zakresie wyłączeń wynikających z art. 5 ust 1 pkt.2 ustawy o finansach publicznych.

Rada Miejska w Zelowie w Uchwale Nr XLVII/395/2014 z dnia 08 kwietnia 2014 roku doprowadziła do zgodności wynikających z postanowień art.243 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi w dniu 23 kwietnia 2014 roku przyjęła do wykazu bez uwag Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2014-2022 oraz Uchwałę Nr 15/110/2014 postanowiła umorzyć wszczęte postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XLV/376/2014 z dnia 30 stycznia 2014 roku.

Rada Miejska w Zelowie uchwaliła budżet na 2014 rok z deficytem wysokości 490.600,00zł. wskazując jednocześnie, że źródłami jego pokrycia będą przychody z zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane do zaciągnięcia pożyczki i kredyty w kwocie 2.562.900,00zł. w tym na wyprzedzające finansowanie zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 370.600,00zł, oraz ustalony w uchwale Rady Miejskiej Zelów Nr XLVII/396/2014 z dnia 8 kwietnia 2014 roku limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, są przeznaczone na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na dzień 31 grudnia 2014 roku została określona prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na koniec 2013 roku jak również zaciągnięte kredyty i pożyczki w 2014 roku oraz spłatę rat kapitałowych kredytów i pożyczek.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej wielkości dochodów i wydatków Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2014 roku tytułu spłat kredytów i pożyczek jest dopuszczalna na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem od 2014 roku nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

W przyjętej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zelów na lata 2014-2022 spełniono warunki w zakresie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)