

**Uchwała Nr I /225/2014  
z dnia 22 grudnia 2014 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii  
dotyczącej projektu budżetu Miasta Pabianic na 2015 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagami projekt budżetu Miasta Pabianic na 2015 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Pabianic projekt budżetu Miasta na 2015 rok.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 8.328.000 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Tym samym w projekcie budżetu spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późn. zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Miasta wynika również, że wydatki majątkowe w wysokości 5.192.554,65 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 4.379.333,47 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 4.000.000 zł
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 813.221,18 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że Miasto zamierza realizować wydatki majątkowe bez zaciągania przychodów zwrotnych zwiększających zadłużenie - co zgodne jest z założeniami przyjętymi w programie naprawczym uchwalonym przez Radę Miejską w

Pabianicach Uchwałą Nr XIV/128/11 z dnia 2.08.2011r. Z danych tych wynika również, że najwyższy udział w finansowaniu wydatków majątkowych mają dochody majątkowe, w tym dochody z tytułu sprzedaży majątku. Ważne źródło finansowania tych wydatków stanowi również nadwyżka operacyjna budżetu.

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Miasta na 2015 rok założenia finansowe dotyczące zadań majątkowych wymagają konsekwentnych działań skutkujących realizacją planowanego poziomu dochodów z tytułu sprzedaży majątku, a także uzyskania planowanej nadwyżki operacyjnej budżetu.**

**Przy powyższym Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że jeżeli wskazane źródła finansowania wydatków majątkowych nie będą realizowane, to może zachodzić konieczność obniżenia poziomu planowanych rocznych wydatków majątkowych, które zakłada się na 2.417.063,39 zł (pozostała kwota: 2.775.491,26 zł dotyczy przedsięwzięć majątkowych). Nadto, Skład podkreśla, że według założeń przyjętych w przedłożonym projekcie budżetu nadwyżka operacyjna nie tylko finansuje planowane wydatki majątkowe, ale również - jak wynika z rozliczenia danych ujętych w projekcie - wpływa na wielkość nadwyżki budżetu planowanej na 7.514.778,82 zł, która wraz z wolnymi środkami z lat ubiegłych - planowanymi w kwocie 813.221,18 zł, przeznaczona jest na spłatę rozchodów budżetu, w tym spłatę pożyczki z budżetu państwa. Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2015 rozchody budżetu planowane są w wysokości 8.328.000 zł, a więc na najwyższym poziomie od początku realizacji przez Miasto programu naprawczego.**

**Mając powyższe na względzie, w ocenie Składu Orzekającego decyzje Prezydenta Miasta dotyczące zaciągania zobowiązań Miasta - w tym na realizację rocznych zadań majątkowych - powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej Miasta, przede wszystkim w zakresie realizacji dochodów majątkowych oraz kształtowania się nadwyżki operacyjnej budżetu, bowiem podstawowym obowiązkiem Miasta w okresie realizacji planu naprawczego - do którego Miasto zobowiązało się w roku 2011 otrzymując pomoc ze środków budżetu państwa - jest spłata zobowiązań i spełnienie od roku 2017 reguły zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje na potrzebę zapoznania się przez organy Miasta z uwagami zawartymi w opinii Składu Orzekającego nr I/224/2014 z dnia 22 grudnia 2014 roku.**

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Miasta Pabianic na 2015 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Skład zwraca jednakże uwagę, że w § 2.1 określono nadwyżkę budżetu Miasta w wysokości 7.514.778,82 zł, bez wskazania jej przeznaczenia. Stosownie zaś do art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z rozliczenia wielkości przyjętych w projekcie wynika, że planowana nadwyżka budżetu finansuje spłatę rozchodów - taką informację zawarto również na s.5 analizy opisowej do projektu. W związku z tym § 2.1 należy uzupełnić o zapis: planowaną nadwyżkę budżetu przeznacza się na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych. Z kolei w § 1.4. określając kwotę przypadających do spłaty w roku 2015 poręczeń i gwarancji udzielonych przez Miasto podano 1.147.149 zł, podczas gdy z tabeli nr 2 do projektu budżetu oraz z analizy opisowej do projektu budżetu (s.17) wynika kwota 1.437.149 zł (wielkość taką zawarto także w załączniku nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej oraz wynika ona z

objaśnień do projektu prognozy). Należy zatem doprowadzić do zgodności kwotę podaną w treści projektu uchwały z danymi wykazanymi w tabeli nr 2.

Nadto, Skład wskazuje, że w § 2.3 pkt 4) przed słowem „pożyczki” należy dopisać: „spłaty”. Z kolei w upoważnieniu zawartym w § 8.1 pkt 4) po słowie wydatków należy dopisać: „bieżących”, a po słowie „rozdziału” dopisać „i grupy”.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Pabianic sformułowaną w niniejszej uchwale Prezydent Miasta jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.