

**Uchwała Nr I /223/2014
z dnia 22 grudnia 2014 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Gminy Ksawerów na 2015 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami projekt budżetu Gminy Ksawerów na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Ksawerów projekt budżetu Gminy na 2015 rok. Skład zwraca uwagę, że projekt ten został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 24 listopada 2014 roku. Stosownie natomiast do art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz.U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.) projekt uchwały budżetowej należy przedłożyć Izbie w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność przestrzegania ww. terminu w kolejnych latach budżetowych.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 2.112.934,07 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym w projekcie budżetu spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późn. zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika również, że wydatki majątkowe w wysokości 4.134.678,59 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 2.865.539,29 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 820.380 zł oraz dochodami majątkowymi z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.508.135,20 zł
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 1.269.139,30 zł.

Z ustalonych w projekcie budżetu Gminy Ksawerów źródeł finansowania wydatków majątkowych w 2015 roku wynika zatem, że dochody majątkowe finansują wydatki majątkowe w 69,3%, a nadwyżka operacyjna w 30,7%.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2015 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów majątkowych, w tym pochodzących ze sprzedaży majątku, jak i z budżetu Unii Europejskiej, jak również wykonania

dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu realizacji nadwyżki operacyjnej.

Stwierdzając zasadniczą zgodność przedłożonego projektu Gminy Ksawerów z obowiązującym prawem, Skład Orzekający formułuje następujące uwagi: W § 5.1. określono nadwyżkę budżetu Gminy w wysokości 843.794,77 zł, jednakże nie wskazano jej przeznaczenia. Stosownie zaś do art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z rozliczenia wielkości przyjętych w projekcie wynika, że planowana nadwyżka budżetu finansuje spłatę rozchodów. W związku z tym ww. paragraf należy uzupełnić o zapis: planowaną nadwyżkę budżetu przeznacza się na spłatę zaciągniętych w poprzednich latach kredytów i pożyczek. W § 10 ustalono limit zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów oraz emitowanych papierów wartościowych. W pkt 2 § 10 wskazano, że limit ustalany jest na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Przy powyższym Skład zwraca uwagę, że w projekcie planuje się nadwyżkę budżetu, w związku z tym nie ma podstaw do wprowadzania limitu na sfinansowanie planowanego deficytu. Nadto, Skład zauważa, że w przychodach budżetu nie planuje się papierów wartościowych, a rozchody dotyczą spłat pożyczek i kredytów – zatem nie ma potrzeby określania limitu z tytułu emitowanych papierów wartościowych, jak i wskazywania, że spłata dotyczy wyemitowanych papierów wartościowych. W związku z tym w §10 należy wskazać: 1) ustala się limit zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz papierów wartościowych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, w tym wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE; 2) ustala się limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. Nadto, Skład poddaje pod rozagę ustaloną w § 10 pkt 2 kwotę limitu w wysokości 2.500.000 zł, podczas gdy zaciągane przychody na spłatę rozchodów planuje się jedynie na kwotę 374.848 zł. W ocenie Składu Orzekającego należy również uściślić upoważnienie dla Wójta Gminy zawarte w § 11 pkt 2 - należy usunąć część zapisu dotyczącą planowanego deficytu oraz część odnoszącą się do emisji papierów wartościowych. W związku z tym w §11 pkt 2 należy wskazać: upoważnia się Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający wskazuje również na nieścisłości występujące w części opisowej do złożonego projektu, w szczególności: na s. 2 w pkt 1.1. podano dochody bieżące własne na kwotę 23.092.719,40 zł (z projektu wynika kwota 23.096.719,40 zł), w pkt 1.2 dochody bieżące zlecone podano 1.687.641 zł (z projektu wynika wielkość 1.683.641 zł); na s. 9 w pkt 8 powinna być wpisana kwota 0 zł – ponieważ z projektu budżetu wynika, że Gmina nie planuje realizacji zadań inwestycyjnych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, natomiast w pkt 9 należy podać wielkość 4.134.678,59 zł, na s. 22 kwota 1.282 zł powinna być wskazana w grupie wydatków dotyczących zadań statutowych – jak to wynika z załącznika nr 2 do projektu budżetu; na s. 29 podano, że w dziale 900 planowana kwota wydatków bieżących wynosi 296.000 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 wynika wielkość 2.960.000 zł.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Ksawerów sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.