

**Uchwała Nr I /219/2014
z dnia 16 grudnia 2014 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Rzgowa na 2015 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami projekt budżetu Rzgowa na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Rzgowa projekt budżetu na 2015 rok. Skład zwraca uwagę, że projekt ten został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 25 listopada 2014 roku. Stosownie natomiast do art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz.U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.) projekt uchwały budżetowej należy przedłożyć Izbie w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Podobnie jak w uchwale nr I/218/2014 Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność przestrzegania ww. terminu w kolejnych latach budżetowych.

Z przedłożonego projektu wynika, że zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 4.014.917 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym w projekcie budżetu spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późn. zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Rzgowa wynika również, że w roku 2015 planuje się wydatki majątkowe w wysokości 17.678.345 zł - z tego przedsięwzięcia na kwotę 7.098.038,12 zł (w tym kontynuowane: 2.298.038,12 zł; rozpoczynane od 2015 roku: 4.800.000 zł). Wydatki majątkowe jednoroczne projektowane są na 10.580.306,88 zł.

Z przyjętego w projekcie budżetu montażu finansowego wynika, że wydatki majątkowe sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 350.000 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 100.000 zł
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 4.014.917 zł,
- przychodami z tytułu pożyczek oraz kredytów w wysokości 13.313.428 zł.

Z ustalonych w projekcie budżetu źródeł finansowania wydatków majątkowych w 2015 roku wynika zatem, że najwyższy udział w ich finansowaniu mają przychody zwrotne z tytułu kredytów i pożyczek. Natomiast środki własne finansują zadania majątkowe w 24,7%.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie budżetu Rzgowa na 2015 rok, wymagają konsekwentnych działań w zakresie wykonania nadwyżki operacyjnej budżetu oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku – w celu uzyskania środków własnych na realizację zaplanowanych inwestycji. Nadto, Skład wskazuje – jak w opinii I/218/2014 - że wykonanie tych wielkości, jak i dochodów ogółem budżetu wpływa na ukształtowanie się indywidualnego, maksymalnego wskaźnika spłaty długu w kolejnych latach – liczonego zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych - a więc i możliwości spłaty przychodów zaciąganych w 2015 roku, przede wszystkim na realizację zadań inwestycyjnych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Rzgowa na 2015 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Skład wskazuje, że z załącznika nr 3 do przedłożonego projektu wynika, że planuje się wydatki majątkowe m.in. w rozdziale 60014 (Drogi publiczne powiatowe), w § 6050 (wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych), z czego należy wnosić, że przewiduje się udzielenie powiatowi pomocy rzeczowej. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że realizowanie zadania innej jednostki samorządu terytorialnego może być wykonywane poprzez udzielenie pomocy rzeczowej tej jednostce, przy uwzględnieniu wymogu wynikającego z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W zakresie treści projektu uchwały budżetowej Skład zwraca uwagę, że § 5.1.1) słowo „zaciągniętych” należy zmienić na „zaciąganych”, gdyż przychody wskazane w tym paragrafie planuje się zaciągnąć w 2015 roku.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Rzgowa sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz Rzgowa jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.