

**Uchwała Nr I/179/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 28 listopada 2014 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej**  
**oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu**  
**Pabianickiego**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz.885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

**§1**

Opiniuje się pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pabianickiego

**§2**

W projekcie budżetu Powiatu Pabianickiego na 2015 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu, wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2015 - 2021 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Powiatu Pabianickiego przyjęto również założenie, że w latach 2016-2021 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej),

natomiast w roku 2015 spłata tych zobowiązań zostanie pokryta planowaną nadwyżką budżetu oraz wolnymi środkami.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, w latach 2015-2021 Powiat Pabianicki wykazał wprawdzie, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2015 planowany wskaźnik spłaty długu będzie oscylował w granicach wskaźnika maksymalnego (wskaźnik spłaty planuje się na 0,0431, a wskaźnik maksymalny na 0,0531). Mając to na uwadze, Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu w roku 2015 będzie wymagała **pełnej realizacji dochodów planowanych przez Powiat w projekcie budżetu oraz w projekcie wieloletniej prognozy finansowej. Konieczne będzie również utrzymanie zakładanego poziomu wydatków bieżących w celu wypracowania nadwyżki operacyjnej (rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), która w roku 2015 wpływa na wysokość nadwyżki budżetu przeznaczanej na spłatę zaplanowanych rozchodów budżetu.** Z kolei dla spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych, niezbędna jest realizacja założonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w kolejnych latach nadwyżek operacyjnych budżetu oraz wykonania w 2015 roku zaplanowanych dochodów majątkowych z tytułu sprzedaży majątku. Biorąc pod uwagę niskie wykonanie dochodów Powiatu z tytułu sprzedaży majątku w latach 2011-2013, w ocenie Składu Orzekającego realizacja tego źródła dochodów budżetu powinna być na bieżąco monitorowana.

Mając zatem na względzie wielkości założone w projekcie prognozy, Skład Orzekający wskazuje, że konieczne jest stałe monitorowanie relacji w niej przyjętych i na tej podstawie dokonywanie odpowiednich korekt założonych wielkości, a decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań długoterminowych przez Powiat powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej Powiatu. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że na ostateczne kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla lat 2015 -2017 wpłynie wykonanie budżetu 2014 roku.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania i mając na względzie poczynione uwagi, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego na 2015 rok. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 261.451,90 zł, co

oznacza, że w budżecie Powiatu planuje się nadwyżkę budżetu - zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U z 2014 r., poz. 782.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.