

**Uchwała nr I /139 /14**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 29 września 2014 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu**  
**Gminy Łask za I półrocze 2014 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. 2012r., poz. 1113 ze zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek      | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Łask za I półrocze 2014 roku, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Burmistrza Łasku informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Łask za I półrocze 2014 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Burmistrza Łasku informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy Łask za I półrocze 2014 r.,
- uchwałę Rady Miejskiej w Łasku w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U z 2014 r. ,poz.119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247, Dz.U. z 2013 r., poz. 1344),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art.266 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu

widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w informacji opisowej i sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada - co do zasady - szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale nr XLVII/512/10. Oceniając przedłożone dokumenty, Skład Orzekający uwzględnił wyjaśnienie przedłożone Izbie w dniu 3 września 2014 roku, odnośnie wielkości wykonanych dochodów w rodz. 85203 , § 2360 tj. różnicy 49,96 zł ,wynikającej z wielkości zawartych w informacji opisowej i danych zawartych w korekcie sprawozdania Rb 27 S dokonanej w dniu 29 sierpnia 2014 roku .

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Gminy na koniec okresu sprawozdawczego zostały wykonane w 54,1 % planu (*dochody bieżące zrealizowano na poziomie 55,3 % , natomiast dochody majątkowe wykonane zostały w 33,5 %*). Wydatki ogółem budżetu zrealizowano na poziomie 46,4% planu rocznego (*wydatki bieżące wykonano w 50,6 % planu, a wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 20,9 % planu*). Skład Orzekający wskazuje na niskie wykonanie planu dochodów ze sprzedaży majątku , bowiem osiągnięte w pierwszym półroczu wpływy z tego tytułu osiągnęły poziom 4,2% planu rocznego.

Z danych zawartych w sprawozdaniu statystycznym NDS wynika ,że w okresie sprawozdawczym Gmina zaciągnęła zobowiązania w wysokości 446.421,82 zł dokonano spłaty rat pożyczek i kredytów w kwocie 1.128.116,43 zł . W sprawozdaniu Rb Z na koniec okresu sprawozdawczego wykazano kwotę zobowiązań wg tytułów dłużnych w wysokości 20.162.738,67 zł , z tego zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów, wyemitowanych obligacji zamknęły się w wysokości 20.155.970,42 zł . Wykazane w sprawozdaniach Rb Z i 28 S dane wskazują, że na koniec okresu sprawozdawczego powstały zobowiązania wymagalne w jednostce budżetowej Centrum Sportu i Rekreacji w Łasku ( rozdz. 92604 ) w wysokości 6.768,25 zł. W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina ,że niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych (*por. ustawę z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych( tekst jednolity Dz. U z 2013 r., poz. 168)*). W związku z tym należy ustalić stan faktyczny, a w przypadku ewentualnego stwierdzenia naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 tej ustawy.

Jak wynika z przedłożonych sprawozdań, w okresie I półrocza z budżetu Gminy Łask dokonywane były wydatki dotyczące zwrotu dotacji w wysokości 65.559 zł oraz odsetek w kwocie 2.802,07 zł (dział: 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska ).W informacji opisowej zawarto wyjaśnienia odnośnie dokonanego zwrotu dotacji dot. projektu: „Rewitalizacja Placu 11 Listopada w Łasku”. Jak wynika z treści wyjaśnień zwroty wskazanych wyżej kwot dotacji były wynikiem ustaleń kontrolnych. Skład Orzekający wskazuje ,że stosownie do art. 93 ust. 1 z *dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (j.t. z 2013r., poz. 168)* organ sprawujący kontrolę posiada kompetencję do zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o ujawnionych okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy. Przedłożona informacja została opracowana zgodnie z obowiązującymi przepisami i odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

Z wielkości ustalonych przez Gminę w wieloletniej prognozie finansowej , w tym prognozie kwoty długu wynika , że obciążenie budżetu spłatą długu w latach 2014-2023

kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach 2014-2023 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od 2015 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

Skład Orzekający podkreśla, że decyzje organu wykonawczego Gminy dotyczące zaciągania zobowiązań, w tym w zakresie planowanych do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych, powinny zostać ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Gminy, w szczególności kształtowaniem się nadwyżki operacyjnej oraz realizacji wpływów z tytułu sprzedaży majątku.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2014 roku i analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy i na tej podstawie wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Łasku dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2014 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.