

Uchwała Nr I/116/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 lipca 2014 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. 2012, poz.1113 ze zm) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 2013 poz.885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty pożyczki zaciąganej do kwoty 422.700 zł (słownie złotych: czterysta dwadzieścia dwa tysiące siedemset) przez Gminę Andrespol w 2014 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uzasadnienie

W dniu 7 lipca 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo Nr 3022.14.2014 z dnia 4 lipca 2014 roku) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Andrespol w 2014 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Rada Gminy Andrespol w dniu 12 czerwca 2014 roku podjęła uchwałę nr LII/502/14 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, zmienioną uchwałą nr LIII/509/14 Rady Gminy Andrespol z dnia 4 lipca 2104 roku. Rada Gminy postanowiła zaciągnąć pożyczkę do kwoty 422.700 zł z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w ulicach Buczka, Krzywa, Kasprzaka, Reymonta w ramach zadania „Budowa Kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Andrespol, Justynów, Wiśniowa Góra” z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2014.

Rada wskazała również, że pożyczka zostanie spłacona z dochodów własnych Gminy pochodzących z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w latach 2015 – 2018.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok, oraz uchwały Nr XLV/428/14 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Andrespol, ze zmianami.

W uchwale budżetowej na 2014 rok, po dokonanych zmianach, Rada ustaliła limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu, planowanego deficytu, oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 6.087.000 zł.

Począwszy od 2014 r. maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3 ,n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny zakładany na koniec trzeciego kwartału 2013 roku na poziomie 0,0994 (9,94%), wykonany został na koniec 2013 roku na poziomie wyższym tj. 0,1316 (13,16%).

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2014-2020 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane.

W latach 2014-2020 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od 2015 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

W ocenie Składu Orzekającego wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej).

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.