

**Uchwała Nr I/105/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 23 czerwca 2014 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. 2012, poz.1113 ze zm) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 2013 poz.885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty pożyczki w wysokości 450.000 zł (słownie złotych: czterysta pięćdziesiąt tysięcy) zaciąganej przez Gminę Andrespol w Europejskim Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej na realizację zadania „Modernizacja dróg gminnych” z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2014 roku.

**Uzasadnienie**

W dniu 28 maja 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo Nr 3022.11.2014 z dnia 28 maja 2014 roku) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Andrespol w 2014 roku w Europejskim Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej.

Rada Gminy Andrespol w dniu 22 maja 2014 roku podjęła uchwałę nr LI/476/14 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w wysokości 450.000 zł na realizację zadania „Modernizacja dróg gminnych” z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2014. Rada wskazała również, że kredyt spłacony zostanie w latach 2015 – 2019 z dochodów własnych Gminy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok, oraz uchwały Nr XLV/428 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Andrespol, ze zmianami.

W uchwale budżetowej na 2014 rok, po dokonanych zmianach, Rada ustaliła limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu, planowanego deficytu, oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 6.087.000 zł.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie zasady wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględnił dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy w tym prognozy kwoty długu, z której wynika że:

- maksymalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu liczony dla roku 2014 wynosi: 0,1423, dla roku 2015: 0,1107, dla roku 2016: 0,1213, dla roku 2017: 0,1327, dla roku 2018: 0,1566, dla roku 2019: 0,1685, dla roku 2020: 0,1720,

- obciążenie budżetów w tym okresie spłatą długu, będzie kształtowało się następująco: w 2014 roku: 0,0529, w roku 2015: 0,0573, w roku 2016: 0,0846, w roku 2017: 0,0840, dla roku 2018: 0,0786, dla roku 2019: 0,0169, dla roku 2020: 0,00.

Jak wynika z powyższej analizy w latach 2014-2020 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostaną zachowane. Przy czym Skład wskazuje, że wielkości wskaźników obciążenia budżetów spłatą długu w latach 2014 – 2017, obejmują kwoty wyłączeń ze spłat.

W latach 2014-2020 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto założenie, że w 2014 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana zostanie przychodami z tytułu kredytów, natomiast począwszy od 2015 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

W ocenie Składu Orzekającego wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej) - wynikających z przedłożonej przez Gminę prognozy długu.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.