

Uchwała Nr I/90/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 czerwca 2014 r.

w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi
o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2013 rok

Na podstawie art.13 pkt 8 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku Dz.U. poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2013 rok, formułując uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 28 maja 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 20 maja 2014 r. w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2013 rok. Wniosek Komisji wyrażony został w formie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi. Wraz z wnioskiem przedłożono opinię Komisji dotyczącą wykonania budżetu Miasta Łodzi za rok 2013. Przekazano również protokoły z posiedzeń Komisji z dnia 15 i 22 kwietnia oraz 6 i 20 maja bieżącego roku wraz z załącznikami.

Skład Orzekający ustalił, że Komisja Rewizyjna - rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2013 r. - wysłuchała wyjaśnień Skarbnika Miasta oraz Dyrektorów Wydziałów Urzędu Miasta i jednostek organizacyjnych.

Komisja w toku prowadzonych prac - jak wynika z treści protokołu z dnia 15 kwietnia br.- dokonała oceny stopnia realizacji dochodów bieżących i majątkowych, z uwzględnieniem ich źródeł. Szczegółowej analizie poddano wpływy wykonane poniżej

planu, w tym między innymi z tytułu: opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dochodów z czynszów, mandatów nakładanych przez Straż Miejską, opłaty targowej. Podczas posiedzenia Komisji w dniu 22 kwietnia br. omawiano wykonanie wydatków planowanych na realizację zadań bieżących, w tym przeznaczonych w szczególności na zadania z zakresu m.in.: gospodarki mieszkaniowej, gospodarki komunalnej, opieki zdrowotnej, pomocy społecznej, edukacji, sportu. Komisja analizowała wykonanie wydatków majątkowych w tym dotyczących m.in.: budowy dróg, projektów inwestycyjnych w dziedzinie kultury i sportu, inwestycji realizowanych w ramach Programu Mia100 Kamienic, podwyższenia kapitałów zakładowych spółek Miasta. W dniu 6 maja br. Komisja Rewizyjna zapoznała się z opiniami o wykonaniu budżetu pozostałych Komisji Rady Miejskiej w Łodzi, jak również informacją o stanie mienia komunalnego. W trakcie posiedzenia w dniu 20 maja br. Komisja analizowała opinię biegłego rewidenta o sprawozdaniu finansowym Miasta.

Na podstawie przeprowadzonych czynności kontrolnych, Komisja Rewizyjna formułowała opinię o wykonaniu budżetu Miasta za 2013 rok. W opinii Komisja oceniła poziom wykonanych dochodów, odnotowując pełną realizację planowanych dochodów z tytułu: sprzedaży mienia, biletów MPK, podatku od nieruchomości, podatku leśnego, rolnego. Oceniono także skutki obniżenia górnych stawek podatków od nieruchomości i środków transportowych, jak również udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień w tych podatkach. Komisja wskazując stopień wykonania wydatków bieżących i majątkowych uwzględniła również ich dynamikę, w stosunku do wykonania roku ubiegłego. Komisja odniosła się także do osiągniętego poziomu nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi*). Komisja zbadała realizację zakładanej wysokości planowanego deficytu budżetu Miasta. Zdaniem Komisji, uzyskanie niższego niż planowano deficytu budżetu Miasta było efektem realizacji wydatków poniżej planu. Weryfikacji poddano także wykonanie planu przychodów i rozchodów. W pkt 10 opinii stwierdzono: cyt. *„Zadłużenie Miasta na koniec 2013 roku z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji wyniosło kwotę 466.337.110 zł z terminem spłaty w 2014 roku i latach następnych”*. Skład Orzekający wskazuje, że kwota zapisana w tym punkcie opinii odnosi się do zaciągniętych w roku 2013 przychodów zwrotnych (*por. pkt 6 opinii*). Zadłużenie Miasta na koniec 2013 roku z tytułu pożyczek, kredytów, wyemitowanych obligacji zamknęło się w wysokości 2.113.250.468,32 zł, a wraz ze zobowiązaniami wymagalnymi powstałymi w jednostkach budżetowych - stanowiło łącznie 2.118.179.916,42 zł. Z uwagi na powyższe, a także mając na względzie fakt, że treść opinii stanowi uzasadnienie projektu uchwały Rady Miejskiej, w ocenie Składu Orzekającego zapisy pkt 10 opinii wymagają doprecyzowania. Komisja odnotowała, że wysokość zobowiązań wymagalnych występujących na koniec okresu sprawozdawczego w jednostkach budżetowych – Administracji Zasobów Komunalnych - uległa obniżeniu w stosunku do stanu tych zobowiązań na koniec 2012 roku. Komisja analizując poziom zadłużenia ustaliła, że dług Miasta na koniec 2013 roku zwiększył się o 282.714.816,06 zł (*przy uwzględnieniu zobowiązań wymagalnych jednostek budżetowych*), tj. o 15 % w stosunku do roku ubiegłego. Oceniając poziom kwoty długu Komisja wskazała, że przyrost długu związany jest z zabezpieczeniem środków na wydatki inwestycyjne. Komisja podkreśliła w swojej opinii, że niespełna 30 % wydatków majątkowych finansowano długiem, w pozostałej części wydatki te sfinansowane zostały ze środków własnych, w tym z Unii Europejskiej.

W konsekwencji ustaleń wynikających z czynności kontrolnych oraz na podstawie przeprowadzonego głosowania, Komisja Rewizyjna postanowiła wystąpić z wnioskiem -

wyrażonym w formie projektu uchwały Rady - o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za rok 2013.

Na podstawie przedłożonych przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Łodzi dokumentów (w tym treści opinii), Skład Orzekający ustalił, że Komisja rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2013 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej, informację o stanie mienia komunalnego, jak również sprawozdanie finansowe za 2013 rok oraz opinię biegłego rewidenta z badania tego sprawozdania - zatem wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.