

Uchwała Nr I/ 68 /2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 maja 2014 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Łasku z wykonania
budżetu za 2013 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Łasku z wykonania budżetu za 2013 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1.Ewa Śpionek	przewodniczący
2.Iwona Kopczyńska	członek
3.Anna Kaźmierczak	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Łasku z wykonania budżetu za 2013 rok, formułując uwagi zawarte w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) Burmistrz Łasku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Łask za 2013 rok, wraz z korektą z dnia 24 kwietnia 2014 roku,
2. Uchwałę Rady Miejskiej w Łasku w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103), z uwzględnieniem § 19 ust.2 i 3 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 (Dz.U. z 2014r., poz.119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247), w brzmieniu nadanym rozporządzeniem z dnia 25 października 2013 roku (Dz.U. z 2013 r., poz. 1344).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył informację o stanie mienia komunalnego załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Łask za 2013 rok.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej i zgodne są w zakresie planu z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane dochody Gminy zostały wykonane w kwocie 73.149.400,61 zł - co stanowi 97,4 % planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 67.750.800,04zł, czyli na poziomie 93,9 % ustalonego planu. Budżet zamknął się wyższą od planowanej nadwyżką wysokości 5.398.800,57 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 65.400.732,37 zł, a wydatki bieżące w wysokości 57.210.073,35 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust.2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 7.748.668,24 zł (tj. 83,1% planu). Skład Orzekający zauważa, że dochody ze sprzedaży majątku wykonano poniżej założonej w budżecie wielkości, bowiem na poziomie 55% planu. Zaplanowane wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 10.540.526,69 zł -tj. 83,1 % planu.

Jak wynika z przedłożonego sprawozdania, w roku 2013 z budżetu Gminy Łask dokonywane były wydatki dotyczące zwrotu dotacji (dział: 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska) w wysokości 5.507,12 zł oraz 5.951,98 zł .W dniu 8 maja bieżącego roku Burmistrz Łasku przedłożył Izbie wyjaśnienia odnośnie dokonanego zwrotu dotacji dot. projektów: „Miasto przyjazne środowisku-rewaloryzacja parku Miejskiego w Łasku w celu ochrony przyrody i kształtowania postaw ekologicznych .Etap I –odnowienie drzewostanu”, „Rekultywacja składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Orchowiu, Gmina Łask”. Jak wynika z treści wyjaśnień zwroty wskazanych wyżej kwot dotacji były wynikiem ustaleń kontrolnych. Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 93 ust. 1 z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (j.t. z 2013r., poz. 168) organ sprawujący kontrolę posiada kompetencję do zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o ujawnionych okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Z uwagi na opisany w wyjaśnieniach stan faktyczny Skład Orzekający zauważa, że w przypadku złożenia zawiadomienia o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych, stanowisko wyrażone przez Burmistrza Łasku w przedłożonym piśmie, może zostać rozpatrzone w toku ewentualnego postępowania przed Rzecznikiem Dyscypliny Finansów Publicznych.

Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku -sporządzonym na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek, wyemitowanych obligacji wyniosło 21.190.937,76 zł, co stanowi 28,97 % wykonanych dochodów, a więc mieściło się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)) – który obowiązywał do końca 2013 roku.

Skład Orzekający odnotowuje, że wykonanie budżetu 2013 roku jest ściśle powiązane z realizacją założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy. Począwszy od 2014 r. maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3 ,n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych

wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny zakładany na koniec trzeciego kwartału 2013 roku na poziomie 0,0754 (7,54 %), wykonany został na poziomie wyższym tj. 0, 1187 (11,87 %).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Łasku dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2013.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.