

Uchwała Nr I/ 54 /2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 kwietnia 2014 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania
budżetu za 2013 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania budżetu za 2013 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1.Ewa Śpionek	przewodniczący
2.Iwona Kopczyńska	członek
3.Anna Kaźmierczak	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania budżetu za 2013 rok, formułując uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) Zarząd Powiatu Łaskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2013 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2013 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu Łaskiego za 2013 rok,
2. Uchwałę Rady Powiatu Łaskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103), z uwzględnieniem § 19 ust.2 i 3 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 roku (Dz.U. z 2014r., poz.119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247), w brzmieniu nadanym rozporządzeniem z dnia 25 października 2013 roku (Dz.U. z 2013 r., poz. 1344).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył informację o stanie mienia komunalnego załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2013 rok.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości oraz w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych.

Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2013 rok uwzględnia skutki finansowe związane z przekształceniem SP ZOZ w Łasku w spółkę na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (j.t. Dz. U 2013.poz.217) oraz przejęciem zobowiązań SP ZOZ do budżetu Powiatu.

Prognozowane dochody Powiatu łaskiego zostały wykonane w kwocie 40.694.978,68 zł - co stanowi 102,32% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 53.991,952,37 zł, czyli na poziomie 89,52 % ustalonego planu. Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 814.864,08 zł (tj. 130,26 % planu), zaś wydatki majątkowe w wysokości 1.860.203,30 zł (tj. 81,97% % planu). Budżet zamknął się niższym niż planowano deficytem w wysokości 13.296.973,69 zł.

Skład Orzekający oceniając spełnienie w roku 2013 zasady wynikającej z art. 242 ustawy o finansach publicznych uwzględnił regulację art. 36 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz.U. z 2012 r. poz.1456) zwanej dalej „*regulacją wynikającą z art. 36 ustawy*”, która daje podstawę do wyłączenia z kwoty wydatków bieżących, wydatków ponoszonych na spłatę zobowiązań samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej przekształcanego na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej. Dochody bieżące wykonano w wysokości 39.880.114,60 zł, a wydatki bieżące w wysokości 52.131.749,07 zł, w tym wydatki poniesione na spłatę zobowiązań SP ZOZ zamknęły się w kwocie 16.681.846,35 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

Zadłużenie Powiatu wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek w wyniosło 25.796.628,57zł (w tym wykorzystana w 2013 roku pożyczka z budżetu państwa w wysokości 16.044.299,68 zł), co stanowi 63,39% wykonanych dochodów. Natomiast po uwzględnieniu *regulacji wynikającej z art. 36 ustawy* i wyłączeniu kwoty 8.387.753,02 zł - stanowiącej pozostałe na dzień 31 grudnia 2013 zobowiązania przejęte po SP ZOZ - wskaźnik ten ukształtował się na koniec roku na poziomie 42,78 %, a więc mieścił się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)*) - który obowiązywał do końca 2013 roku.

Skład Orzekający odnotowuje, że wykonanie budżetu Powiatu w 2013 roku jest jednym z elementów realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu oraz Programie Postępowania Naprawczego Powiatu łaskiego przyjętym przez Radę Powiatu łaskiego w uchwale Nr XXXII/274/13 z dnia 30 kwietnia 2013 r. Począwszy od 2014 r. maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3 ,n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego

dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny po uwzględnieniu *regulacji wynikającej z art. 36 ustawy* zakładany na koniec trzeciego kwartału 2013 roku na poziomie 0,0430(4,30 %), wykonany został na poziomie wyższym tj. 0,1237 (12,37 %). Nadto w informacjach zawartych w sprawozdaniach Powiat wskazał, że osiągnął założone w Programie Postępowania Naprawczego efekty finansowe w zakresie zrealizowanego poziomu wynagrodzeń w określonych rozdziałach budżetu oraz remontów dróg. Jak wynika z przedłożonych Izbie sprawozdań, poniesione w 2013 roku wydatki budżetu Powiatu dotyczące uregulowania przejętych zobowiązań SP ZOZ zamknęły się w kwocie 16.681.846,35 zł i sfinansowane zostały ze środków pożyczki z budżetu państwa udzielonej Powiatowi - w ramach prowadzonego programu naprawczego - w wysokości 16.044.299,88 zł oraz środków własnych Powiatu w kwocie 637.546,47 zł. Powyższe oznacza, że przyjęty przez Powiat montaż finansowy związany z przejęciem zobowiązań SP ZOZ zaplanowany w budżecie 2013 roku oraz wieloletniej prognozie finansowej Powiatu został zrealizowany. Ponadto, w ocenie Składu, wykonany w 2013 roku poziom wskaźnika jednorocznego ustalanego zgodnie z regułą art. 243 ustawy o finansach publicznych- po uwzględnieniu *regulacji wynikającej z art. 36 ustawy*- wpłynie korzystnie na poziom wskaźników lat następnych.

Skład Orzekający zauważa, że opinia zawarta w sentencji niniejszej uchwały została sformułowana przy założeniu prawidłowego wykorzystania przez Powiat środków pożyczki z budżetu państwa- zgodnie z umową zawartą w dniu 8 listopada 2013 roku z Ministrem Finansów.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu łaskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2013.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Powiatu w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie - stosownie do obowiązujących przepisów - należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.